

***Durf te kiezen voor normen!***

**ChristenUnie Velsen**

**Verkiezingsprogramma 2002-2006**

**Lijst 7**

***6 maart 2002***

## **Colofon**

Dit verkiezingsprogramma is een uitgave van ChristenUnie Velsen.

Programmacommissie:

Gert Dijksterhuis, Frits Korf en Frank Visser

Contactadres:

ChristenUnie

P/a Spitsaak 75

1991 NR Velsbroek

[secretariaat@velsen.christenunie.nl](mailto:secretariaat@velsen.christenunie.nl)

## **Durf te kiezen voor normen!**

Met deze slogan start de ChristenUnie een nieuwe raadsperiode. Velsen heeft behoefte aan het stellen van grenzen en het kiezen van normen. De recente praktijk heeft duidelijk gemaakt dat het werken aan duidelijke beleidsdoelstellingen ontbreekt. Ondertussen lijkt het wel alsof alles mogelijk is. Op financieel gebied zijn de uitgaven grenzeloos en ontbreekt er een duidelijke taakstelling. Na twee bezuinigingsronden blijkt dat Velsen nog steeds een goedkopere bedrijfsvoering kan hebben. Dat betekent dat op sommige voorzieningen (Pieter Vermeulen museum, Beeckesteijn, groen, etc.) een onnodige bezuiniging is gepleegd en de burgers te veel belasting hebben betaald. En tegelijk betekende dat, dat er geen geld beschikbaar was voor het opstellen van een gezondheidsnota, waar u baat bij heeft.

Velsen is nog steeds op zoek naar de effecten van haar beleid. Hoe gaat het bijvoorbeeld met de nieuwkomers? Aan de andere kant: prostitutie blijkt plotseling ook een 'gewoon' bedrijf te zijn. De zondag is een dag als alle dagen geworden. Er ontbreekt een duidelijke visie op de rol van ouders bij het opvoeden van kinderen. Tot dusver wordt niet positief gewerkt aan een gezinsbeleid terwijl welzijnsinstellingen en kinderopvangvoorzieningen ruim financiële middelen krijgen voor de opvoeding van kinderen.

De leden van de ChristenUnie willen politiek bedrijven met als basis de normen en waarden uit de Bijbel. Wij nemen het voortouw in het opkomen voor duidelijke christelijke normen. Anti-prostitutiebeleid, lokaal gezondheidsbeleid, evaluatie van de winkelopenstelling op zondag, goede voorzieningen die voor iedereen betaalbaar zijn en het opkomen voor het gezag en het imago van het gemeentelijk bestuur. In het kader van goed rentmeesterschap komen wij op voor verantwoord en zorgvuldig uitgeven van belastinggelden. Wij willen komen tot een samenleving waarin zorg voor de schepping, zorg voor het leven en zorg voor elkaar tot uitdrukking komen.

De ChristenUnie levert kwalitatief en goed werk. Wij zien in dit interactieve tijdperk ook volop kansen om de slogan "Durf te kiezen voor normen!" bespreekbaar te maken. Bij het voorbereiden van besluiten onderhouden wij contacten met bewoners, instellingen en bedrijven. Wij horen ook graag uw mening! Uiteraard blijven wij doorgaan met inhoudelijke scherpe bijdragen aan debatten binnen de raad. Dat wordt des te belangrijker met de start van het duale stelsel waarin de raad veel meer het college gaat aansturen en controleren.

In de afgelopen raadsperiode zijn diverse initiatieven gehonoreerd zoals het uiteindelijk toch gaan opstellen van een gezondheidsnota in de komende raadsperiode, het opstellen van een checklist ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming rond het steunen van bedrijven (geen onverantwoorde steun aan bijvoorbeeld Stormvogels/Telstar en de Derde Haven) en het aanstellen van voldoende personeel om milieuvergunningen uit te geven én te handhaven.

Wij willen gaan voor een christelijk visie in het publieke debat. Geen machtsspelletjes, wel effectief beleid. Dus: duidelijk, eerlijk en echt. Uw stem op de ChristenUnie is een steun voor principiële acties ten behoeve van een sterke gemeente en het welzijn van de mensen. Stem daarom 6 maart ChristenUnie, lijst 7!

## Inhoudsopgave

<b>Durf te kiezen voor normen!</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1 De ChristenUnie en de overheid	7
1.2 De ChristenUnie en de Bijbel	8
<b>2 Algemeen bestuur</b>	<b>9</b>
2.1 Trends en uitgangspunten	9
2.2 Goed bestuur, dichtbij de burger	9
Verantwoordelijkheden van overheid en burgers	10
De gemeenteraad	10
Ambtenaren van de burgerlijke stand	11
Contacten met burgers en ICT	11
Interactieve beleidsvorming, inspraak en referenda	12
Samenwerking en identiteit	12
Gemeentelijke internationale samenwerking	13
2.3 Actiepunten voor Velsen	13
<b>3 Openbare orde en veiligheid</b>	<b>15</b>
3.1 Trends en uitgangspunten	15
3.2 Een veilige en leefbare publieke ruimte	15
Politie	15
Brandweer	16
Handhaving en regelgeving	16
Vrijheid en verantwoordelijkheid	17
Wijkbeheer	17
Keurmerken	17
3.3 Actiepunten voor Velsen	18
<b>4 Verkeer en vervoer</b>	<b>19</b>
4.1 Trends en uitgangspunten	19
4.2 Geordende mobiliteit	19
4.3 Actiepunten voor Velsen	20
Verkeersveiligheid en infrastructuur	20
Bereikbaarheid van voorzieningen en openbaar vervoer	21
Parkeerbeleid	22
Bevordering fietsgebruik en wandelen	22
<b>5 Economie</b>	<b>23</b>
5.1 Trends en uitgangspunten	23
5.2 Verantwoord beheer, goed rentmeesterschap	23
Werkgelegenheid en de rol van de overheid	23
Publiek Private Samenwerking en Maatschappelijk Ondernemen	24
Midden- en Kleinbedrijf / Startersbeleid	24
Infrastructuur	25

5.3	Actiepunten voor Velsen	25
<b>6</b>	<b>Onderwijs</b>	<b>26</b>
6.1	Trends en uitgangspunten	26
6.2	Onderwijs, daar steek je wat van op	26
	Onderwijsinfrastructuur	26
	Achterstandsbeleid	27
6.3	Actiepunten voor Velsen	27
<b>7</b>	<b>Welzijn, cultuur, sport en recreatie</b>	<b>29</b>
7.1	Trends en uitgangspunten	29
7.2	Een dienstbare samenleving	29
	Welzijn	29
	Cultuur	30
	Sport en recreatie	30
7.3	Actiepunten voor Velsen	31
	Welzijn	31
	Cultuur	32
	Sport en recreatie	32
<b>8</b>	<b>Sociale en maatschappelijke voorzieningen</b>	<b>33</b>
8.1	Trends en uitgangspunten	33
8.2	Zorg voor elkaar	33
	Ouderenbeleid	33
	Gehandicaptenbeleid	34
	Minimabeleid	34
	Minderhedenbeleid	35
8.3	Actiepunten voor Velsen	36
	Algemeen	36
	Jeugd	36
	Ouderen	36
	Gehandicapten	36
	Minima	36
	Minderheden	37
<b>9</b>	<b>Milieu en Volksgezondheid</b>	<b>38</b>
9.1	Trends en uitgangspunten	38
9.2	Een gezonde en leefbare samenleving	38
	Milieu	38
	Gezondheid	39
9.3	Actiepunten voor Velsen	41
	Een groene en leefbare omgeving	41
	Riolering, water en bodem	41
	Afval en energie	41
	Bewustwording	42
	Overige milieuzaken	42
	Algemene volksgezondheid	42
	Prostitutie en verslavingen	43

<b>10</b>	<b><i>Ruimte en Wonen</i></b>	<b>44</b>
10.1	Trends en uitgangspunten	44
10.2	<b>Geleende en gedeelde ruimte</b>	<b>44</b>
	Ruimtelijke ordening en ontwikkeling	44
	Wonen	46
10.3	Actiepunten voor Velsen	46
<b>11</b>	<b><i>Financiën</i></b>	<b>49</b>
11.1	Trends en uitgangspunten	49
11.2	<b>Betrouwbaar en transparant beheer</b>	<b>49</b>
	Transparante verantwoording in een dualistische verhouding	49
	Gemeentefonds en gemeentelijke heffingen	50
	Subsidiëring	50
11.3	Actiepunten voor Velsen	51
	<b><i>Kandidatenlijst</i></b>	<b>53</b>

## **1 Inleiding**

### **1.1 De ChristenUnie en de overheid**

De ChristenUnie neemt de overheid serieus als gave van God om de samenleving te dienen en in goede banen te leiden. Deze gave moet op een verantwoordelijke wijze gebruikt worden, ook door het bestuur van de gemeente.

Overheid en burgers dragen een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de samenleving. De ChristenUnie wil duidelijk onderscheiden wie voor welke terreinen verantwoordelijkheid draagt. Sommige terreinen zijn exclusief het terrein van de overheid, andere terreinen zijn primair van de burgers en de verbanden waar zij in georganiseerd zijn.<sup>1</sup> Daartussen liggen veel terreinen waar vormen van samenwerking nodig en mogelijk zijn tussen overheid, burgers, organisaties en ook het bedrijfsleven.

De overheid is er primair om het kwaad te weren uit de samenleving.<sup>2</sup> De overheid is er ook om steun en richting te geven aan de ontplooiing van mens en maatschappij. Deze twee doelstellingen zijn slechts haalbaar wanneer de overheid een besef heeft van de normen die ze hierbij moet aanleggen en zelf ook betrouwbaar is. De ChristenUnie houdt overheid en burgers de goede normen voor die God in de Bijbel geeft. Goed bestuur begint bij heilzame normatieve keuzes. Het gemeentebestuur moet ook hier zijn verantwoordelijkheid kennen en nemen. Over normen en waarden moet publiekelijk, open en eerlijk gesproken kunnen worden.

De ChristenUnie zet zich in voor gezagsherstel van de overheid en de aan haar verbonden controlerende en uitvoerende instituties. Publieke taken moeten publiek verantwoord worden.

Burgers dragen medeverantwoordelijkheid voor de publieke samenleving, dus niet alleen voor zichzelf, maar ook voor de buurt, voor de gemeente en de bredere samenleving. Zij kennen hun eigen leefomgeving als geen ander. Zij moeten daarin serieus worden genomen. Burgers moeten juist de gemeentelijke overheid direct kunnen aanspreken. Burgers moeten weten waar de besluitvorming plaatsvindt, hoe zij daarop invloed kunnen uitoefenen en ook waar de grenzen van inspraak en invloed liggen. Als het gaat om het algemeen belang en een integrale beleidsafweging is het uiteindelijk de overheid die de knopen moet doorhakken. De overheid heeft immers een eigen terrein en eigen verantwoordelijkheden.

Nogmaals: mensen dragen op veel plaatsen in de samenleving verantwoordelijkheden: in bedrijven, op scholen, in organisaties, in de eigen leefomgeving. De ChristenUnie vindt dat mensen daarin bevestigd en gestimuleerd moeten worden. Zo ontstaat enthousiasme om mee te werken aan een gezonde en leefbare samenleving. Dat is een samenleving waarin ruimte is voor de (duurzame) verbanden, zoals het gezin, waarvan mensen deel uit maken. Dat is een samenleving waarin - temidden van individualisme en (culturele) pluriformiteit - aandacht is voor gemeenschappelijke doelen. Dat is een samenleving die aandacht

---

<sup>1</sup> Overkoepelende term voor deze twee is 'het particulier initiatief'.

<sup>2</sup> Zie Bijbelboek Romeinen, hoofdstuk 13, vers 1-4.

heeft voor minderheden en geestelijke vrijheid waarborgt. Dat is een samenleving in balans.

Wil de overheid mensen stimuleren zelf verantwoordelijkheden te dragen, dan zal ze daarvoor aanknopingspunten moeten bieden in de leefomgeving. Dat betekent o.a. herwaardering van de kleine schaal, het stimuleren van particulier initiatief, vrijwilligerswerk (mantelzorg), gezamenlijk beheer van buurtvoorzieningen en werkelijke inspraak bij keuzes op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, wonen en infrastructuur.

De ChristenUnie heeft een duidelijke motivatie voor haar visie op het bevestigen van verantwoordelijkheden. Het gaat niet om zeggenschap of mondigheid zondermeer, maar om de dienstbaarheid van de samenleving aan de Schepper van alle leven. Die dienst doet een beroep op ieders inzet in eigen verantwoordelijkheid.

Economische ontwikkeling moet verantwoord plaatsvinden in een duidelijk besef van ethische, culturele, sociale en ecologische normen die tot hun recht moeten komen in een eerlijke balans. De Bijbel leert ons te beseffen dat we alles gekregen hebben om het vervolgens te gebruiken om onze naaste te dienen en God te eren. Dat is werkelijk verantwoordelijk beheer en goed rentmeesterschap over alles wat ons is toevertrouwd.

## **1.2 De ChristenUnie en de Bijbel**

***‘De ChristenUnie erkent Gods heerschappij over het staatkundige leven, dat de overheid door God is gegeven en in Zijn dienst staat en dat christenen de verantwoordelijkheid hebben actief te zijn in de samenleving. Zij fundeert haar politieke overtuiging op de Bijbel, het geïnspireerde en gezaghebbende Woord van God, die door de Drie Formulieren van Eenheid wordt nagesproken en die ook voor het staatkundig leven wijsheid bevat.’***

Dit verkiezingsprogramma moet gelezen en gebruikt worden in overeenstemming met de bovenstaande **fundering van de ChristenUnie**.

Vanuit de vaste uitgangspunten die de Bijbel ons leert en die door Jezus Christus zelf zijn samengevat in het gebod om God en de naaste lief te hebben, wil de ChristenUnie ook in Velsen actief zijn. Wij realiseren ons dat de Bijbel meestal geen pasklare antwoorden biedt en dat het omzetten van wat de Bijbel zegt naar praktische politiek mensenwerk is. Laten wij daarbij bidden om wijsheid en God vragen om de leiding en inspiratie van Zijn Heilige Geest.

Wij geloven dat waarden als vrijheid, leefbaarheid en verantwoordelijkheid in de samenleving alleen dan in hun volle betekenis behouden kunnen blijven als uitgegaan wordt van Gods normen. De noodzaak hiertoe is alleen maar toegenomen nu de samenleving steeds dynamischer, internationaler en voller, maar ook steeds individualistischer en seculierder wordt.

Laten we ook in de gemeentepolitiek onze verantwoordelijkheid nemen en handen en voeten geven aan waar ons hart vol van is.

## **2 Algemeen bestuur**

### **2.1 Trends en uitgangspunten**

Nederland is een steeds complexer wordende samenleving, waar alles steeds meer met alles samenhangt. Steeds meer plaatselijke problemen hebben een landelijke, Europese of zelfs mondiale dimensie.

Veel ontwikkelingen hebben vaak een directe relatie met de gemeenten, al was het alleen maar omdat alle Nederlanders in een gemeente wonen en elke gemeente een stukje Nederland is. De regelgeving is ingewikkeld en de verantwoordelijkheden van Rijk, provincie en gemeente zijn niet altijd even helder. De ChristenUnie streeft naar duidelijke regelgeving, goed onderscheiden verantwoordelijkheden en voldoende bestuurlijk en financieel instrumentarium.

In de komende jaren zal er met de invoering van de dualisering veel veranderen. Veel veranderingen betreffen structuren. De belangrijkste is de ontvlechting van wethouderschap en raadslidmaatschap. De ChristenUnie vindt echter veranderingen in de politieke cultuur veel belangrijker. Juist zaken als openheid, eerlijkheid, verantwoordelijkheid nemen en verantwoording afleggen maken de gemeentepolitiek sterker en herkenbaarder.

Landelijk, en ook in Velsen staat het gezag van het bestuur onderdruk. Machtspelletjes en prestige voeren in tegenstelling tot goed bestuur nogal eens de boventoon. Voor de ChristenUnie is dat aanleiding om concrete actiepunten aan te bevelen om het gezag van de gemeente Velsen op te vijzelen. De ChristenUnie kiest voor christelijke normen en waarden bij de beleidsvoering en wil daar over debatteren.

### **2.2 Goed bestuur, dichtbij de burger**

De ChristenUnie wil midden in de samenleving staan en vindt dat het gemeentebestuur daar ook hoort te staan. Zij moet zich telkens afvragen op welke wijze haar burgers het meest tot hun recht kunnen komen. Directe wederzijdse betrokkenheid tussen bestuur en burgers is meer dan noodzakelijk.

De ChristenUnie-fractie is er ten dienste van de hele gemeente. Dat wil niet zeggen dat alles wat groepen burgers gerealiseerd willen zien ook verantwoord is. Een gemeentebestuurder is veel meer dan een vervuller van de wensen van burgers. Er moet een brede maatschappelijke en principiële afweging plaatsvinden. Dat betekent dat uiteindelijk de algemene maatschappelijke belangen boven individuele belangen gaan. Die algemene belangen vinden vervolgens hun begrenzing in Gods heilzame geboden.

De ChristenUnie vindt het belangrijk dat het college en haar programma door zoveel mogelijk fracties gesteund wordt. Een breed gedragen beleid zorgt voor draagvlak en vertrouwen.

### *Verantwoordelijkheden van overheid en burgers*

De gemeente moet haar verantwoordelijkheid durven nemen als zij haar geloofwaardigheid niet wil verliezen. Regels die zij of de landelijke overheid heeft uitgevaardigd moeten duidelijk gecommuniceerd en ook consequent worden gehandhaafd. Gedogen is gebogen. Het gemeentebestuur moet daarom niet terugschrikken voor het treffen van bestuurlijke maatregelen waar dat nodig is, ook wanneer dat belangen van anderen kan schaden.

Tegelijkertijd moeten alle burgers, organisaties en bedrijven nadrukkelijk bepaald worden bij hun eigen verantwoordelijkheid. Alleen de burgers en de overheid samen kunnen bijdragen aan een samenleving waarin het veilig en gelukkig leven is.

Voor iedereen binnen en buiten het gemeentehuis moet duidelijk zijn wie bij de gemeente waarvoor verantwoordelijk is (de burgemeester, het college van B&W, de gemeenteraad, het ambtelijk apparaat). Voor allen geldt dat ze nauw betrokken moeten zijn bij dat wat er in de gemeente speelt en gevoeld wordt. Voor hen allen geldt ook de eis dat zij betrouwbaar, eerlijk en integer behoren te handelen. Goed bestuur houdt ook in dat elk beleidsproces geëvalueerd moet worden.

Het gemeentelijk beleid zou gekenmerkt moeten worden door rechtvaardigheid. Burgemeester, wethouders, raadsleden en ambtenaren horen in hun optreden geloofwaardig en transparant te zijn. Te allen tijde moeten zij verantwoording af willen en kunnen leggen van hun handelwijze. Juist de gemeentepolitiek mag niet in dienst komen te staan van deelbelangen of partijbelangen. Zeker ook in de eerste periode van een op dualisme gebaseerde werkwijze van het gemeentebestuur is het nodig de verschillende verantwoordelijkheden zorgvuldig te onderscheiden en het bestuur goed te controleren. Er mag geen onduidelijkheid bestaan over bevoegdheden binnen de gemeente, maar ook niet tussen gemeente en provincie en gemeente en rijksoverheid.

Het moet ook helder zijn welke taken wel en niet bij de gemeente horen. Het onderscheid tussen publiek en privaat terrein moet altijd duidelijk blijven. Met publiek-private samenwerking moet bijvoorbeeld heel zorgvuldig omgesprongen worden.

### *De gemeenteraad*

De gemeenteraad is en blijft het hoofd van de gemeente, ook na de invoering van de dualisering na de gemeenteraadsverkiezingen van 2002. De raad is het kaderstellende, controlerende en eindverantwoordelijke orgaan. In het belang van het goed functioneren van de raad is het noodzakelijk om een groot aantal zaken te delegeren aan het dagelijks bestuur.

De raad is er niet slechts om aan het eind van het beleidstraject een voorstel van het college goed of af te keuren. Veel meer dan tot nu toe moet het college doelstellingen en kaders aangereikt krijgen door de raad, waarbinnen het moet besturen. De raad moet ook haar controlerende taak zeer serieus nemen. Hierbij kan een (onafhankelijke) rekenkamer goede diensten bewijzen.

Het ontvlechten van wethouderschap en raadslidmaatschap kan in het belang van de duidelijkheid een goede zaak zijn. Belangrijk is wel dat wethouders een binding met de partij en met de lokale gemeenschap hebben en houden. Wethouders van buiten de gemeente zijn daarom niet wenselijk. Wethouders moeten op de kandidatenlijst gestaan hebben bij de gemeenteraadsverkiezingen en woonachtig zijn in de gemeente.

De ChristenUnie is er een voorstander van als fracties partijgenoten, die wel op de kandidatenlijst bij de laatste verkiezingen stonden maar niet zijn gekozen, voor kunnen dragen voor zitting in raadscommissies. Dit vergroot het draagvlak van de gemeentepolitiek en het kan een goede voorbereiding zijn op een eventueel raadslidmaatschap.

In onze opinie is en blijft de gemeenteraad onderdeel van de door God ingestelde overheid. Daarom is het afleggen van de eed en het openen en/of sluiten van een raadsvergadering met een christelijke proclamatie of - zo mogelijk - ambtsgebed wenselijk.

#### *Ambtenaren van de burgerlijke stand*

De gemeente moet ernaar streven het geheel van ambtenaren van de burgerlijke stand - vooral de bijzondere ambtenaren van de burgerlijke stand - en zo mogelijk ook het hele ambtelijke apparaat zoveel mogelijk een afspiegeling van de plaatselijke bevolking te laten zijn.

Een ambtenaar van de burgerlijke stand heeft het recht om op grond van gewetensbezwaren het sluiten van een homohuwelijk te weigeren. Het mag bovendien niet zo zijn dat gemeenten alleen kandidaten tot ambtenaar van de burgerlijke stand benoemen die voorstander zijn van het homohuwelijk.

#### *Contacten met burgers en ICT<sup>3</sup>*

Raadsleden moeten investeren in contacten met maatschappelijke organisaties, specifieke bevolkingsgroepen en individuele burgers. Zonder intensieve contacten met de samenleving is daadkrachtig besturen onmogelijk. Die contacten kunnen en moeten ook meer via nieuwe vormen van communicatie lopen (internet), maar mogen het fysieke contact nooit vervangen.

In de vele gevallen waarin internet de contacten tussen burger en bestuur vereenvoudigt en versnelt moeten ICT-mogelijkheden verder worden benut. Bij het contact tussen burger en gemeente via sites en email moet gewaakt worden voor onzorgvuldig bestuurlijk handelen en schending van de privacy. Een verbeterde informatie- en dienstenverstrekking via internet moet wel toegankelijk zijn voor alle burgers, ook diegenen zonder een internetaansluiting thuis.

---

<sup>3</sup> Informatie- en Communicatie Technologie (computers, internet, mobiele telefonie e.d.)

### *Interactieve beleidsvorming, inspraak en referenda*

Nauwe betrokkenheid van burgers bij de totstandkoming van beleid moet bevorderd worden. Allerlei vormen van (vroegtijdige) inspraak zijn daarvoor goede instrumenten. Belanghebbenden en doelgroepen moeten in de beleidsvoorbereiding een duidelijke plaats krijgen.

Een onmisbaar element hierbij is een uitvoerige en heldere informatievoorziening naar de betrokken burgers. Zij horen vooraf duidelijk te weten binnen welke kaders zij kunnen meepraten, meedenken en meebeslissen en waar hun rol eindigt en de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur begint. Voor de ChristenUnie is het een principieel punt dat de gemeentelijke overheid altijd de uiteindelijke integrale afweging maakt en de knopen doorhakt.

Interactieve beleidsvorming is een bruikbaar concept, maar kan niet op alle terreinen toegepast worden<sup>4</sup> en binnen terreinen ook niet in elke fase van het besluitvormingsproces. Als het gaat om interactieve beleidsvorming moet de gemeenteraad vooraf in een verordening vaststellen welke regels gelden bij het bepalen van deze terreinen en fasen en bij het interactieve proces als zodanig.<sup>5</sup> De raad moet haar verordenende, controlerende en budgetterende taken volledig benutten, omdat zij anders in het interactieve proces achter de feiten aanloopt en voor voldongen feiten wordt geplaatst.<sup>6</sup>

Een belangrijke taak voor de raad is hierbij ook het bewaken van de kwaliteit van het bestuurlijk proces. Als volksvertegenwoordiging moet de raad erop toezien dat alle belangen worden meegewogen. De raad zou overigens ook zelf interactieve processen aan kunnen gaan met de burgers om bijvoorbeeld tot een toekomstvisie voor de gemeente te komen.

Goede inspraakprocedures hebben sterk de voorkeur boven adviserende referenda. Correctieve referenda zijn in strijd met ons stelsel van indirecte democratie en eindverantwoordelijkheid bij de overheid. Overigens zou een bestuur dat dicht bij de bevolking staat referenda overbodig moeten maken.

### *Samenwerking en identiteit*

De ChristenUnie kiest, bij eventuele wijzigingsvoorstellen voor de bestuurlijke organisatie in Nederland, voor drie rechtstreeks gekozen bestuurslagen (democratische legitimatie!) met duidelijke bevoegdheden. De zelfstandigheid en eigen verantwoordelijkheid van gemeenten vormen daarbij de uitgangspunten.

Bij een beoordeling van plannen tot gemeentelijke herindeling moet niet zonder meer uitgegaan worden van vaste getalscriteria, maar zijn vooral het eigen karakter, de

---

<sup>4</sup> De hoofdstuk-indeling van dit programma volgend kan gesteld worden dat interactieve beleidsvorming niet geschikt is voor zaken uit de hoofdstukken 2 en 11. Bij hoofdstuk 3 vallen in ieder geval politie en brandweer af, maar het algemene thema 'een veilige, leefbare publieke ruimte' juist weer niet.

<sup>5</sup> Inhoudelijk normering kan niet meer volgens de dualiseringsvoorstellen anno 2001.

<sup>6</sup> "Regelgeving (verordenende bevoegdheid) en geld (budgetrecht) zijn belangrijke instrumenten in handen van de raad om vooraf kaders te stellen aan het collegebeleid en dit beleid achteraf te controleren." (Memorie van Toelichting bij wetsvoorstel dualisering, mei 2001).

eigen functie, de specifieke taken (problemen) en de bestuurskracht van de gemeente van belang. De gemeente moet over voldoende basiskwaliteit (basisvoorzieningen en dienstverlening) beschikken om samen met de inwoners en maatschappelijke organisaties te kunnen zorgen voor een veilige, leefbare en geordende woonomgeving.

Regionale intergemeentelijke samenwerking moet bevorderd worden.

Burgemeenten hebben vaak gezamenlijke belangen en kunnen elkaars posities versterken en elkaar ondersteunen in het uitvoeren van bepaalde taken. Daardoor kan de identiteit van gemeenten beter worden behouden.

Wat de verhouding tussen gemeentebesturen (colleges van B&W) en de regiobesturen betreft, moet de raad de kaders stellen en controleren. Het college zal regelmatig verantwoording af moeten leggen over de boven-gemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Een goede samenwerking tussen gemeente en provincie is van groot belang, o.a. op het gebied van ruimtelijke ordening, vervoer, veiligheid en milieu. Dit is zeker belangrijk bij ruimtelijke opgaven: afstemming van de voorzieningenniveaus zoals woningen en bedrijfsterreinen is pure noodzaak. Gemeenten moeten niet concurreren.

#### *Gemeentelijke internationale samenwerking*

Banden met gemeenten (niet alleen maar steden) in andere landen kunnen zeer positief zijn voor beide kanten. De nadruk moet liggen op uitwisseling en niet op het exporteren van goederen en ideeën. Wij geven de voorkeur aan banden met één of meerdere gemeenten in landen in Midden- of Oost-Europa, ontwikkelingslanden of landen waar veel inwoners uit de eigen gemeente vandaan komen. Dienstbaarheid en internationale gerechtigheid moeten bij dit alles voorop staan. Particulier initiatief moet hierin aangemoedigd worden. Bij voorkeur geeft de gemeente de organisatie van de stedenband(en) uit handen aan een particulier comité, omdat internationale samenwerking en hulp geen kerntaken van de gemeente zijn. Dat betekent niet dat de gemeente niet zou kunnen deelnemen aan projecten, integendeel. Het is in ieder geval heel belangrijk dat aangesloten wordt bij initiatieven van de plaatselijke bevolking.

### **2.3 Actiepunten voor Velsen**

- ✓ Het zoekgeraakte verband tussen inhoudelijke plannen en benodigde financiën terug brengen.
- ✓ Het brengen van regie en harmonie in de beleidsvoering. Zoals bij de beleidsterreinen Welzijn en Economische Zaken waar particuliere bedrijven vaak bepalen wat er gaat gebeuren.
- ✓ Een start maken met het onderzoeken wat de effecten van plannen zijn (evalueren).
- ✓ De enorme achterstand in de vergunningverlening en handhaving op de terreinen van bouwen, brandveiligheid en milieu prioriteit geven en wegwerken.
- ✓ Gaan werken met een gedegen en doorzichtig financieel beleid (Velsen heeft nu "gat in handen") en gaat erg flexibel om met financiële taakstellingen.

- ✓ Bij opzettelijk, misleidend of grof nalatig handelen, behoort de bestuurlijk verantwoordelijke zijn/haar consequenties te trekken.
- ✓ Bestrijden van “ongegegrond zwart maken” van iemands naam.
- ✓ Zorg dat het aantrekkelijk is om bij Velsen te werken, dat nieuw personeel zo mogelijk eerst wordt geworven onder de eigen bevolking en dat het personeelsbestand zo veel mogelijk ook nog een afspiegeling is van de plaatselijke bevolking.
- ✓ Niet-fractieleden mogen zitting hebben in raadscommissies.
- ✓ Een helder beleid rond inspraak, interactieve beleidsvorming publiek-private samenwerking e.d., zodat verwarring over verantwoordelijkheden en bevoegdheden voorkomen wordt. Dit beleid wordt duidelijk gecommuniceerd.
- ✓ Onderhouden van de stedenband met Galle (Sri Lanka), leggen van een stedenband in een Oost- Europees Land en het evalueren van de handelsband tussen Velsen en Quin – Dao (China). Velsen zorgt voor een duidelijk beleid en laat in de uitwerking van deze banden veel aan het particulier initiatief over.
- ✓ Bij ontvangst en verzending van e-mail zijn dezelfde regels van toepassing als bij gewone post (postregistratie, tijdige beantwoording e.d.). De gemeente legt in een verordening de omgang met ICT vast.
- ✓ Velsen ontwikkelt een duidelijke visie en beleid voor wat betreft het via elektronische weg verspreiden van informatie en diensten. Het RaadsInformatieSysteem wordt via de website toegankelijk voor alle burgers en de gemeente biedt haar “producten” indien mogelijk op haar internetsite aan.
- ✓ Velsen betreft jongeren bij de politiek door diverse projecten (eens per jaar een jongeren-gemeenteraad, wethouders die een les maatschappijleer geven, etc.).
- ✓ Velsen legt en onderhoudt functionele banden met gemeenten in haar werkgebied (Noordzeekanaalgebied en Haarlem).
- ✓ Zowel de gemeenteraad als het college van B&W moeten – in het duale stelsel-aandacht besteden aan voorlichting over (voorbereidingen tot) besluiten.

### **3 Openbare orde en veiligheid**

#### **3.1 Trends en uitgangspunten**

De kwaliteit van de openbare of publieke ruimte laat duidelijk te wensen over. Die ruimte is van ons allemaal, maar geweld en onveiligheid op straat, vervuiling en verslonzing van openbare ruimtes, agressie in het verkeer en bijvoorbeeld grove en godslasterlijke reclame-uitingen ontsieren de publieke ruimte en maken hem soms onleefbaar.

Handhaving van de rechtsorde en het beschermen van de burgers (veiligheid) is één van de kerntaken van de overheid. Criminaliteit, onleefbaarheid en onveiligheid moeten krachtig bestreden worden. De overheid heeft in de afgelopen jaren grote steken laten vallen op deze terreinen. De rampen in Enschede en Volendam waren daar de belangrijkste zichtbare en trieste resultaten van, maar het probleem speelt bijna overal. Nederland is doordrongen van de gedoogcultuur.

Het is voor alle burgers van belang dat er duidelijke regels bestaan en dat die ook gehandhaafd worden. Niet alleen de overheid is echter verantwoordelijk. Overheid, burgers, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties zullen zich samen verantwoordelijk moeten voelen voor de bevordering en handhaving van de veiligheid. De overheid kan het niet alleen, maar zal als geloofwaardig handhaver van wetten en regels moeten appelleren aan de verantwoordelijkheid van burgers en hun organisaties.

Een leefbare publieke samenleving vraagt om een sterk normbesef bij overheden en bij burgers. De ChristenUnie wil het gemeentebestuur en de burger hierop aanspreken. De overheid vervult immers een voorbeeldfunctie. Bij het onderhouden en overdragen van normen en waarden is er vooral een opdracht voor gezinnen en scholen, maar ook voor kerken en andere maatschappelijke organisaties. De overheid moet daar oog voor hebben, moet dat mogelijk maken en waar nodig en mogelijk ook bevorderen.

#### **3.2 Een veilige en leefbare publieke ruimte**

##### *Politie*

De politiezorg is allereerst een lokale overheidszorg waar de burgemeester mee belast is. De gemeenteraad moet nauw betrokken worden bij alle zaken die de openbare orde betreffen. De raad moet invloed hebben op de totstandkoming van het jaarlijkse beleidsplan en de evaluatie daarvan.

In de beleidscyclus voor de sturing van de politie wordt, door tussenkomst van de burgemeester, de gemeenteraad op een zodanig moment betrokken, dat een daadwerkelijke beïnvloeding van het beleid mogelijk is. Daarbij wordt allereerst aandacht besteed aan de te behalen resultaten (kwaliteit en kwantiteit), maar de gemeenteraad ziet ook toe op de wijze waarop de politie haar taak uitoefent in relatie tot de samenleving. Het gaat dan om factoren als bereikbaarheid, toegankelijkheid en burgergerichtheid.

Door wijk- of dorpsgerichte werkwijze komt de politie dichterbij de burger te staan en wordt de betrokkenheid bevorderd. De politie moet telefonisch altijd goed bereikbaar zijn en de wijkposten moeten zoveel mogelijk tot laat in de avond open zijn.

Met het inschakelen van particuliere beveiligingsbedrijven moet terughoudend en zorgvuldig omgesprongen worden. Het aanstellen van stadswachten om de politie te ondersteunen bij een aantal eenvoudige handhavings- en toezichtstaken is een goede zaak, zeker als daarmee langdurig werklozen, WAO-ers of juist ook probleemjongeren maatschappelijk geactiveerd kunnen worden. De financiering van de politiezorg is een taak van het Rijk, maar voor genoemde groepen kunnen verschillende regelingen benut worden.

### *Brandweer*

De gemeenteraad zorgt voor een goed toegerust en geoefend brandweerkorps. Er wordt regelmatig geoefend zowel op staf- als op uitvoerend niveau. Rampenplannen horen actueel te zijn. De brandweer moet ook veel aandacht geven aan preventie. Rampen moeten immers voorkomen worden.

De brandweer vervult een spilfunctie in de veiligheidsketen en moet daarvoor voldoende toegerust worden. De zorg voor goede opleiding is een vereiste om de kwaliteit van de inspectie, preventie en hulpverlening te garanderen. De werving van vrijwilligers moet veel aandacht blijven krijgen. De bevolking wordt door gerichte en juiste voorlichting op de hoogte gesteld van de gewenste gedragslijnen bij calamiteiten.

### *Handhaving en regelgeving*

De handhaving van de rechtsorde is één van de belangrijkste kerntaken van de gemeente. De bescherming van de burger staat daarbij voorop. Bij de uitvoering van die taak moet de gemeente zich als een geloofwaardige, rechtvaardige en vasthoudende rechtshandhaver opstellen. De burger moet bij de regelgeving en zeker ook bij de handhaving betrokken worden. Regels moeten door iedereen nageleefd worden en door de overheid gehandhaafd worden. De gemeente moet verordeningen en regelgeving toesnijden op de lokale situatie en op deze tijd.

Iedere inrichting (horeca, winkel, stadion, kantoor en andere ruimten waar meer dan vijf personen verblijven) moet over een gebruiksvergunning beschikken. Regelmatig (minstens één keer per jaar) zal moeten worden gecontroleerd of de inrichting voldoet aan de regelgeving. Hiervoor moet voldoende personeel beschikbaar zijn bij gemeente en brandweer.

De gemeente moet de ontwikkeling en uitvoering van een lokaal geïntegreerd veiligheidsbeleid voortvarend ter hand nemen.<sup>7</sup> Bouwvergunningen, gebruiksvergunningen, milieuvergunningen e.d. moeten allemaal onder de loep genomen worden. Het handhavingsbeleid moet hoge prioriteit krijgen. De gemeente moet een 'veilige gemeente' zijn. De gemeenteraad kan zijn rol hierin verder verstevigen.

---

<sup>7</sup> Met 'geïntegreerd' bedoelen we dat het zich uitstrekt over alle sectoren van het gemeentelijk beleid: brandveiligheid, milieuwetgeving, horeca, prostitutiewetgeving, jongerencriminaliteit, veilig wonen etc.

Camera's kunnen een middel zijn om de veiligheid en/of de beleving daarvan te vergroten. Met dit middel moet wel heel terughoudend en zorgvuldig omgesprongen worden. De regels - zeker ook rond de privacy - moeten heel duidelijk zwart op wit staan en door OM en Registratiekamer getoetst worden. Cameratoezicht moet een aanvullend karakter hebben en niet in de plaats van 'blauw op straat' komen.

### *Vrijheid en verantwoordelijkheid*

De ChristenUnie hecht sterk aan de grondwettelijk gewaarborgde vrijheden van de burger. Er zijn echter grenzen. De gemeente moet het uitoefenen van vrijheden actief faciliteren, maar heeft ook de verantwoordelijkheid voor de handhaving van normen en waarden in het openbare leven. Vanuit de notie dat de overheid ingesteld is door God en in Zijn dienst staat, zou die overheid een eerbiediging van Bijbelse normen in de publieke ruimte moeten bevorderen. Overigens hebben ook burgers zelf de verantwoordelijkheid anderen te respecteren en rekening te houden met elkaar.

Bij het houden van openbare samenkomsten en bij andere vormen van vrije meningsuiting moet de gemeente de openbare orde, zeden, verkeersveiligheid, volksgezondheid e.d. waarborgen. De gemeenteraad stelt daarvoor regels op.

De gemeente moet ook zorgen voor rust en orde in de nabijheid van plaatsen waar godsdienstige of andere wettelijk geoorloofde samenkomsten worden gehouden. Zij benut alle mogelijkheden om de zondagsrust te waarborgen. Aan evenementen die deze rust dreigen te verstoren onthoudt het gemeentebestuur - binnen de grenzen van de wet - zijn medewerking. Het maakt ook geen gebruik van de wettelijke mogelijkheden tot openstelling van winkels op zondag.

Het ambt van de overheid brengt voor het gemeentebestuur ook op het gebied van zeden verplichtingen met zich mee. Openbare uitingen van prostitutie moeten worden bestreden. Naaktrecreatie moet worden tegengegaan, ten minste zoveel mogelijk gescheiden gehouden worden van andere recreatie. Vloeken moet worden ontmoedigd en waar mogelijk bestreden. Reclame- en kunst-uitingen op openbare plaatsen die godslasterlijk, onzedelijk of kwetsend voor bepaalde groepen zijn moeten door het gemeentebestuur zoveel mogelijk worden geweerd.

### *Wijkbeheer*

Het is de bedoeling dat burgers zich willen inzetten voor de kwaliteit van hun leefomgeving. Velsen werkt met wijkbeheerders en wijkcoördinatoren. In een wijkplatform wordt een wijkplan ontwikkeld dat eindelijk door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

### *Keurmerken*

Er moeten meer keurmerken komen voor de publieke sfeer. Hierbij denken we aan de media (convenant met lokale media) en internet (internetfilters op het gemeentehuis, op scholen en in bibliotheken), maar ook aan de buurt waarin mensen wonen (politie-keurmerk Veilig Wonen). Een gezamenlijke inspanning van overheden (ruimtelijke ordening, vuilophaal), politie en bewoners in een buurt- of

gebiedsgerichte aanpak kan effect sorteren. Van dergelijke keurmerken gaat een stimulerende werking uit op ondernemers, organisaties en individuele burgers om zich in te zetten voor hun leefomgeving.

### **3.3 Actiepunten voor Velsen**

- ✓ Velsen ontwikkelt en onderhoudt een integraal veiligheidsbeleid met concrete jaarplannen.
- ✓ Velsen verricht buurtveiligheidsonderzoeken.
- ✓ Velsen verstrekt vergunningen aan evenementen zoals Dance Valley en Sail als de veiligheid en de bescherming van de gezondheid zijn geborgd (Velsen werkt niet mee aan gedoogdbeleid t.a.v drugsgebruik).
- ✓ Burgemeester en loco-burgemeester leggen meer prioriteit bij de voorbereiding van en vergunningverlening van grote evenementen zoals Dance Valley en Sail. Ook het jaarlijks actualiseren van het rampenplan Kennemerland/Velsen en het voorbereiden en uitvoeren krijgt meer prioriteit van deze bestuurders.
- ✓ De politiezorg richt zich op gebiedsgericht werken.
- ✓ Voor eenvoudige handhavings- en toezichtstaken intensificeert Velsen het beleid met betrekking tot stadswachten. Denk hierbij niet alleen aan het activeren van langdurig werklozen, maar ook aan vroegtijdige schoolverlaters, probleemjongeren e.d..
- ✓ Velsen werkt royaal mee aan het bieden van mogelijkheden voor tenuitvoerlegging van taakstraffen door HALT.
- ✓ Velsen actualiseert de gedragscode voor haar ambtenaren en bestuurders (integriteit, taalgebruik (vloeken), etc.).
- ✓ Velsen evalueert de openstelling van winkels op zondagen.
- ✓ Evenementen die een zware druk leggen op de leefbaarheid, zullen buiten de zondagen plaatsvinden. Culturele evenementen (bijvoorbeeld concerten en culturele verenigingen) worden in principe buiten de zondagen gehouden.
- ✓ Velsen werkt actief aan een uitsterfconstructie van coffeeshops, gokautomatenhallem, bordelen (binnen wettelijke mogelijkheden) en sekswinkels
- ✓ Coffeeshops, gokautomatenhallen en bordelen en sekswinkels mogen niet in de buurt van scholen gevestigd zijn. De gemeente neemt dat in de APV regelingen op. In navolging van de AHOJG-criteria voor coffeeshops geldt ook voor seksinrichtingen en gokhallen: geen **A**ffichering, geen **H**arddrugs, geen **O**verlast, geen toegang van **J**eugdigen (de 'G' van de AHOJG staat voor 'geen verkoop van **G**rote hoeveelheden' en geldt eigenlijk alleen specifiek voor drugs, hoewel het in zekere zin ook voor gokken een interessant criterium is) . De lokale driehoek stelt aanvullende voorwaarden.
- ✓ Reclame(sleep)vluchten worden niet toegestaan (geluidsoverlast en milieuvervuiling).

## **4 Verkeer en vervoer**

### **4.1 Trends en uitgangspunten**

Een goede en moderne infrastructuur is van belang voor de ontwikkeling van de gemeente. Ten behoeve van burgers en bedrijfsleven richt het gemeentelijk verkeersbeleid zich daarom op een effectief en efficiënt verloop van verkeer en vervoer binnen de gemeente. De ChristenUnie laat zich hierbij leiden door drie criteria: veiligheid, leefbaarheid en milieuvriendelijkheid.

De ChristenUnie Velsen zet zich in om voortgaande aantasting van het woon- en leefmilieu te voorkomen. De mobiliteit is toegenomen. Evenals het woon-werkverkeer buiten de IJmond. Velsen en met name IJmuiden liggen niet op een doorgaande route. Dat betekent een bedreiging voor de openbaarvervoersvoorziening dat steeds meer naast de meetlat van vervoerswaarde en rendement wordt gelegd. Aan de andere kant zal de regionaal georiënteerde vervoerslijn (Zuidtangent) een alternatief zijn voor de automobilititeit. Dat kan de toenemende filevorming op de rijksweg A-9 en A-208 verminderen.

Het stimuleren van langzaam verkeer (fietsen en lopen) -zeker binnen en tussen de woonkernen- heeft mogelijk tot gevolg dat Velsenaren meer gaan bewegen wat goed is voor de gezondheid en voor het leefmilieu.

### **4.2 Geordende mobiliteit**

Velsen tracht - zoveel mogelijk in samenwerking met buurgemeenten en provincie - tot een samenhangend en op de toekomst gericht verkeers- en vervoersbeleid te komen, waarin de drie genoemde voorwaarden - Veiligheid, Leefbaarheid en Milieu - leidende principes zijn.

Vanzelfsprekend moet de bereikbaarheid van winkels, bedrijven en instellingen daarbij zoveel mogelijk gewaarborgd blijven. Mede gelet op schade aan de infrastructuur die zwaar vrachtvervoer in de woonkernen kan veroorzaken wordt het toegestane tonnage beperkt. Het beleid moet er op gericht zijn dat vrachtwagens (dus ook parkeerplaatsen voor vrachtwagens) zich in principe buiten of aan de rand van woonkernen begeven.

Bij aanleg of onderhoud van wegen, straten en pleinen moet de planvorming erop gericht zijn de verkeersveiligheid te bevorderen en de automobilititeit te verminderen. Veilige looproutes, vrijliggende fietspaden, goede verlichting en aandacht voor verkeersonveilige punten zijn daarbij voorwaarden.

Bij het voorbereiden van verkeerscirculatieplannen moeten belanghebbenden ruime mogelijkheid hebben voor inspraak. Daarbij krijgen de meest kwetsbare verkeersdeelnemers, zoals gehandicapten en ouderen, voetgangers en fietsers de hoogste aandacht.

De gemeente moet een duidelijk parkeerbeleid hebben dat ook echt gehandhaafd wordt. Velsen onderzoekt de mogelijkheid van dubbel grondgebruik en het uitbouwen van de mogelijkheid voor ondergrondsparkeren.

Met het oog op het milieu en de verkeersveiligheid - die beiden onder druk staan van de nog steeds toenemende automobilititeit - verdient het aanbeveling delen van de gemeente die daarvoor in aanmerking komen, autoluw te maken of te houden en sluijpvverkeer en doorgaand verkeer in woongebieden te weren of te verminderen. Door het gemeentebreed invoeren van zogeheten 30 km-gebieden, het dichter bij elkaar brengen van wonen en werken en het stimuleren van carpoolplaatsen kan Velsen sturend optreden.

Daarnaast is het mogelijk om via milieuvriendelijker vervoer en verbetering van de openbaar vervoerdiensten de automobilititeit terug te dringen. De ChristenUnie maakt zich zorgen over de kwaliteit van het openbaar vervoer in Velsen. Omdat Velsen een "eindgemeente" is en niet op een doorgaande route ligt heeft de gemeente onevenredig veel last van bezuinigingen. Het openbaar vervoer in de IJmond en Zuid-Kennemerland verdient een krachtige kwaliteitsimpuls. Om concurrerend te worden met de auto zijn snelle frequente verbindingen nodig op de hoofdlijnen naast goede ontsluitingen door ondersteunende lijnen en collectief vraagafhankelijk vervoer.

Velsen moet onderhoudsplannen opstellen voor de (vaar-)wegen, in samenspraak met belanghebbenden. In het kader van goed wijkbeheer kan bij het onderhoud soms ook een beroep op de burgers gedaan worden. Bij onkruidbestrijding op en langs de openbare wegen moeten de minst schadelijke middelen gebruikt worden. Velsen kan voor eventuele aanleg of verbouw van kadefaciliteiten een beroep op het Rijk doen voor subsidie. Verder zijn er subsidieregelingen ter bevordering van goederen- en afvalvervoer per binnenschip. Het getuigt van goed rentmeesterschap als Velsen beschikbare subsidiemogelijkheden benut. Zo pleit de ChristenUnie ook voor het gebruiken van subsidies voor geluidsarm asfalt.

### **4.3 Actiepunten voor Velsen**

#### *Verkeersveiligheid en infrastructuur*

- ✓ In het nog op te stellen Lokaal Verkeers- en Vervoerplan moet verkeersveiligheid een centrale rol spelen.
- ✓ Het plan moet integraal aandacht besteden aan alle vormen van verkeer waarbij duidelijke keuzes worden gemaakt. Een totaal visie op het netwerk voor fietsers en openbaar vervoer mag niet ontbreken. Er komt een programma van voorzieningen zodat er duidelijke lijnen worden uitgezet voor de komende jaren, ad hoc beleid wordt voorkomen.
- ✓ De gemeente plant verkeersprojecten vooruit zodat tegenvallers worden opgevangen en de gemeente voldoende aanbestedingsgerede projecten op de plank heeft liggen voor subsidieaanvragen (gelden uit de Gemeentelijke Doeluitkering)
- ✓ Er wordt een gemeentebreed netwerk van fietsroutes vastgesteld waar de veiligheid van de fietser centraal staat.
- ✓ Woonwijken zijn om te wonen. Kinderen moeten hier veilig op straat kunnen spelen en het gebruik van de fiets moet worden gestimuleerd. Auto's zijn hier te gast. In heel Velsen worden daarom 30 km-gebieden ingesteld in woongebieden. Er mag alleen harder worden gereden op de doorgaande wegen.

- ✓ De gemeente draagt zorg voor het geven van verkeerslessen, met name voor scholieren en nieuwkomers in Nederland.
- ✓ Het moet voor gehandicapten mogelijk zijn om goed en veilig over te kunnen steken. Oversteekplaatsen moeten door deskundigen op dit terrein worden doorgelicht.
- ✓ De handhaving van verkeersregels moet worden versterkt.
- ✓ Het veiliger maken van verkeerskruisingen, zeker die waar het langzaam verkeer veel gebruik van maakt, verdient de hoogste prioriteit (verkeerslichten bij oversteekplaatsen plaatsen en kruisingen veranderen in minirotondes).
- ✓ Ten behoeve van een betere ontsluiting van de Velsbroek en Santpoort-Noord moet er een onderzoek plaats vinden naar nieuwe ontsluitingsmogelijkheden voor deze kernen. In principe zijn wij voor een verbindingsbocht tussen de A22 en de A208. De omweg van 2 km vanaf de A208 via twee verkeersregelinstallaties op de Amsterdamseweg naar de A9 blijft dan achterwege.

#### *Bereikbaarheid van voorzieningen en openbaar vervoer*

- ✓ Jaarlijks worden de schoolroutes met behulp van kinderen en hun ouders/opvoeders en leerkrachten geïnventariseerd.
- ✓ Voordat besluiten voor meer asfalt worden genomen, wordt altijd onderzoek gedaan naar alternatieven.
- ✓ De ChristenUnie pleit er voor dat er in samenwerking met het rijk, de provincie en de omliggende gemeenten in de regio een netwerk van lightrail verbindingen wordt ontwikkeld. Deze nieuwe lichte treinen zijn goedkoper dan de huidige stoptreindiensten en kunnen bovendien snel optrekken waardoor ze binnen dezelfde tijd vaker kunnen stoppen. Hierdoor zou de huidige stoptrein tussen Haarlem en Uitgeest veel vaker kunnen gaan rijden. In combinatie met de Zuidtangent en het onderliggende busnet wordt zo het openbaar vervoer in Velsen sterk verbeterd.
- ✓ Door de recente herziening van het buslijnnennet is de frequentie van de buslijn door het westen van Santpoort (lijn 4) en van de Velsbroek langs de Spaarndamseweg in Haarlem (lijn 71) teruggedaan naar 2x per uur. Dit is mede ingegeven door gedwongen bezuinigingen. De ChristenUnie betreurt dit. In samenwerking met de gemeenten Haarlem, Bloemendaal en Heemstede moet de mogelijkheid van een snellere, frequenter rijdende ringlijn worden onderzocht die de huidige buslijnen 4 en 71 vervangt en Velsbroek en Santpoort verbindt met Heemstede, Aerdenhout, Schalkwijk, Parkwijk, Waarderpolder en Haarlem-Noord. Tevens moeten de bussen 's avonds langer blijven rijden.
- ✓ De ChristenUnie is in principe voorstander van de aanleg van een vrijliggende baan voor de Zuidtangent. Een volledig vrijliggende baan is echter alleen gerechtvaardigd bij voldoende hoge frequenties (minimaal 8x per uur in de spits per richting). Eerst moet de nut- en noodzaak discussie zijn afgerond zodat de meerwaarde van het gebruik voor Velsen is aangetoond.
- ✓ Het westelijk traject van de Zuidtangent van IJmuiden naar Haarlem voert wat ons betreft in principe langs de woonkernen. De ChristenUnie vindt dat alle tracé varianten goed moeten worden onderzocht waarbij de burger voldoende mogelijkheden moet hebben voor inspraak. Wij beseffen dat welke variant er ook gekozen wordt dit altijd een aantal mensen zal teleurstellen. Tevens moet

- onderzocht worden of de Zuidtangent in IJmuiden niet meer haltes kan krijgen aangezien dit toch het eindpunt is.
- ✓ De besluitvorming over de Zuidtangent legt een belangrijk deel van het lijnennet voor jaren vast. Er moet daarom rekening worden gehouden met de overige buslijnen in de regio en mogelijke gevolgen van toekomstige (door ons ongewenste!) bezuinigingen. Het mag niet zo zijn dat er straks een frequent rijdende tram is, maar dat ondertussen vrijwel alle andere buslijnen zijn verdwenen. Langs de haltes van de huidige buslijnen die niet zullen worden aangedaan door de Zuidtangent moeten voldoende bussen blijven stoppen! Voor alle kernen moet goed openbaar vervoer gegarandeerd zijn.
  - ✓ Er moet ook gekeken worden naar de ontsluiting van Oud-IJmuiden en de buurten langs het Noordzeekanaal. De ChristenUnie vreest dat er door de komst van de Zuidtangent en verdere bezuinigingen in het OV-net beknibbeld zal worden op buslijn 74. Dit is ongewenst. Er moet mede daarom serieus gekeken worden of het mogelijk is het oude spoortracé te benutten. Gedacht zou kunnen worden aan het splitsen van de Zuidtangent in Zeewijk zodat ook Oud-IJmuiden wordt aangedaan.
  - ✓ De aanleg van de Zuidtangent moet gecombineerd worden met een opwaardering van de groenvoorzieningen en de fietspaden langs het tracé.
  - ✓ De ChristenUnie pleit voor een onderzoek naar de mogelijkheid van een afmeerplaats aan de loswal steiger bij de Kleine Sluis t.b.v. openbaar vervoer over water.

#### *Parkeerbeleid*

- ✓ Velsen stimuleert ondergronds parkeren bij nieuw/verbouw projecten.
- ✓ Er worden voldoende carpoolplaatsen aangelegd.
- ✓ In de gemeente worden duidelijke vrachtoparkeerterreinen aangewezen. Buiten deze terreinen gelden parkeerverboden voor vrachtauto's.

#### *Bevordering fietsgebruik en wandelen*

- ✓ Een actueel Velsens fietsplan, waarbij een zo groot mogelijke scheiding gerealiseerd wordt tussen langzaam en snel verkeer.
- ✓ De gemeente Velsen zorgt voor voldoende goede en gratis fietsstallingen bij alle openbare gebouwen, winkelcentra e.d.
- ✓ Velsen hanteert niet alleen autoparkeernormen (denk aan ouderen en gehandicapten!), maar ook 'fietsparkeernormen' (voldoende goede en gratis fietsstallingen).
- ✓ De gemeente Velsen stimuleert fiets-privé-projecten voor het eigen personeel (evt. incl. sponsoring kilometers voor goed doel).
- ✓ Velsen laat regelmatig haar fietsinfrastructuur doorlichten (bijv. Fietsbalans van de Fietzersbond).
- ✓ Fietsvoorzieningen in Velsen worden voldoende breed gemaakt en voorzien van trillingsarme verharding (zo veel mogelijk gebruik van asfalt en veilige trottoirbanden).
- ✓ Er komt een fietspont tussen IJmuiden en Wijk aan Zee (zuid- en noordpier) als onderdeel van de landelijke fietsroute langs de Noordzee met als toeristische tussenstop het Forteiland.
- ✓ Klachten over losliggende stoeptegels worden snel afgehandeld.

## **5 Economie**

### **5.1 Trends en uitgangspunten**

Materiële voorspoed en een goed ontwikkeld economisch leven zijn geen vanzelfsprekendheden, hoewel het de laatste tien jaar wel zo lijkt. Het is een zegen wanneer menselijke arbeidsinspanning vrucht draagt. Dat geeft persoonlijke voldoening en het is belangrijk voor de ontwikkeling van de samenleving als geheel.

Economische activiteit in Nederland is noodzakelijk om de talenten van de inwoners van Nederland aan te wenden ten goede voor de samenleving<sup>8</sup>. De overheid staat voor de taak om de samenleving zo in te richten dat de nog steeds groeiende bevolking (2001: 16 miljoen mensen en prognose 2030; 18 miljoen mensen) onderdak en voedsel, werk en leefruimte en mogelijkheden tot ontplooiing heeft en houdt. De portefeuille Economische zaken moet in evenwicht zijn met andere publieke doelstellingen als leefbaarheid en milieu. De ChristenUnie wil de gemeente, organisaties en bedrijven dan ook aansporen duurzaam, milieuvriendelijk, energiezuinig en maatschappelijk verantwoord te handelen.

De economische, sociale en culturele dynamiek van de Nederlandse samenleving kunnen een hoge tol eisen in de persoonlijke levenssfeer. Teveel mensen hebben last van psychische problemen, arbeidsongeschiktheid, stress. De ChristenUnie is tegen een 24-uurs-economie. De gemeente moet tendensen richting een 24-uurs-economie waar mogelijk tegen gaan. De samenleving zou haar collectieve rustmomenten moeten koesteren en verdedigen. Het is voor iedere burger goed om een vast moment in de week rust te hebben. Een mens leeft niet om alleen maar te werken. Mensen hebben ook zorgtaken en moeten ook kunnen ontspannen en rusten. Er moet een balans zijn tussen werken, zorgen en rusten.

### **5.2 Verantwoord beheer, goed rentmeesterschap**

Om het economisch leven tot bloei te doen komen, moeten goede voorwaarden worden geschapen door overheid en burgers samen. Het is echter niet goed wanneer de welvaartsambitie de overheersende ambitie is in de samenleving. Economische ontwikkeling moet plaatsvinden in een duidelijk besef van ethische, culturele sociale en ecologische normen die in een eerlijke balans tot hun recht moeten komen.

#### *Werkgelegenheid en de rol van de overheid*

De overheid is slechts een van de vele spelers in het veld van de economische ontwikkeling. De gemeente kan en moet daarom vooral stimulerend optreden om werkgelegenheid te behouden of te creëren. Zij moet daarbij letten op een goede onderlinge afstemming van vraag en aanbod bij het aantrekken van werkgelegenheid en op een gevarieerde samenstelling van de werkgelegenheid. Ook moet zij aandacht hebben voor zaken als bijscholing en zorgverlof. De gemeente moet zich - binnen haar beperkte mogelijkheden op dit terrein - inspannen voor de moeilijk bemiddelbare werkzoekenden.

---

<sup>8</sup> In dit hoofdstuk gaat het over betaald werk, in hoofdstuk 7 over vrijwilligerswerk.

De gemeente moet zich als het gaat om werkgelegenheid in de regio sterk maken voor goede samenwerking met naburige gemeenten en de provincie (regionaal platform arbeidsmarktbeleid). Gezamenlijk moet een duidelijke regiovisie ontwikkeld worden. Dat geldt met name ook voor het opvangen van de achteruitgang in de staal- en visserijbranche in de IJmondgemeenten.

De ChristenUnie wil dat de gemeente nieuwe en bestaande sectoren die op een meer duurzame wijze met grondstoffen en energie omgaan stimuleren. Ook moeten sectoren verstevigd worden die van belang zijn voor de concurrentie positie van Nederland. Er moet ruimte gegeven worden aan innovatieve ondernemingen en telewerken. Ook de ICT-bedrijven moeten overigens aangespoord worden om energiezuinig te zijn.

Juist m.b.t. mensen die (tijdelijk) een terugslag hebben heeft de overheid een verantwoordelijkheid. Dit kan door opleidingen maar ook gesubsidieerde arbeid (dat is echt werk, vaak met een publieke functie, zoals bijvoorbeeld stadswachten en trambegeleiders).

De samenleving heeft collectieve rustmomenten nodig. De gemeente benut alle mogelijkheden om de zondagsrust te waarborgen en maakt geen gebruik van de wettelijke mogelijkheden tot openstelling van winkels op zondag.

#### *Publiek Private Samenwerking en Maatschappelijk Ondernemen*

De rijksoverheid probeert op steeds meer terreinen samenwerking met het bedrijfsleven van de grond te brengen. Stimuleren van betrokkenheid van het bedrijfsleven bij de publieke zaak wordt warm aanbevolen wanneer men werkelijk maatschappelijk betrokken wil zijn. De overheid moet er echter alert op zijn dat meebetalen ook meebepalen inhoudt en daarin haar grenzen als overheid duidelijk markeren. Vormen van maatschappelijke betrokkenheid die gestimuleerd moeten worden zijn bijvoorbeeld vrijwilligerswerk vanuit bedrijven en werkervaringsplaatsen voor langdurig werklozen.

#### *Midden- en Kleinbedrijf / Startersbeleid*

Veel initiatieven worden ontwikkeld door ondernemende Nederlanders (autochtoon of allochtoon). De overheid is verantwoordelijk voor goede informatie voorziening over regelgeving waaraan een ondernemer moet voldoen. Strategische sectoren komen onder stringente voorwaarden tijdelijk in aanmerking voor financiering (lagere rente). Voor deze regelingen moet de gemeente een 'bedrijfsloket' (één aanspreekpunt voor startende ondernemingen) opzetten. De overheid bevordert een goede handhaving en controle van wetgeving op dit terrein (hygiëne, belasting, administratie, lonen). Startende bedrijven die een bijzondere betekenis kunnen hebben voor de reïntegratie van werklozen of arbeidsongeschikten verdienen bijzondere steun.

### *Infrastructuur*

Veel wegen, het rioleringsstelsel, nutsleidingen en kabels raken verouderd. Voor zover de gemeente deze nog in eigen bezit heeft zorgt zij voor tijdige vervanging en verbetering en een goed beheer van een adequate fysieke infrastructuur.

Infrastructuur voor nutsvoorzieningen zoals energie, water en riolering moet zoveel mogelijk in overheidshanden blijven. De belangrijkste vervangende voorwaarde bij reeds geprivatiseerde kabel- en netwerkbedrijven moet zijn, dat de gemeente blijvend aansluiting voor iedere gebruiker kan garanderen en voldoende waarborgen voor onderhoud en vernieuwing worden getroffen.

### **5.3 Actiepunten voor Velsen**

- ✓ In plaats van prestigieuze, kiezen voor functionele en realiseerbare projecten.
- ✓ Bevorderen van de komst van een bredere Zeesluis.
- ✓ Stimuleert dat er op korte termijn opslagmogelijkheden/hergebruikmogelijkheden komen voor de thans de vaargeul van het Noordzeekanaal en de havens belemmerende hoeveelheden vervuilde slib.
- ✓ Prioriteit geven aan ontwikkeling van locaties als de Waard terrein en vrijkomend Corus terrein.
- ✓ Meer ruimte voor zakelijke dienstverlening.
- ✓ Er moet een totaal inzicht komen in de mogelijkheden voor kleinschalige bedrijfshuisvesting in Velsen. Hoe welkom zijn kleinere bedrijven in Velsen?
- ✓ Onder stimulansen van de gemeente moeten bedrijven en scholen meer kennis uitwisselen.
- ✓ Verder moet Velsen een duidelijke monitoring gaan voeren over vraag –en aanbod van werknemers in Velsen/IJmond: Hoe behoudt Velsen vooral jongere werknemers bij een tanende staal- en visserijbranche? Welke om- /bijscholingsprojecten kan Velsen bieden?
- ✓ Velsen stelt zich uiterst terughoudend op bij garantie- en borgstellingen voor bedrijven en alleen onder strikte en transparante voorwaarden. Het voorbeeld van de borgstelling van 47,5 miljoen gulden door Velsen voor NV Zeehaven IJmond en i.v.m. de financiering van de Derde Haven vindt de ChristenUnie onverantwoord. Oorspronkelijk is het zelfs een Europees project. De kleinste financier, neemt hier dus de grootste risico's.
- ✓ Bedrijven moeten kunnen terugvallen op een vangnetregeling van de gemeente Velsen als die onevenredig grote omzetverliezen lijden als gevolg van werkzaamheden in de openbare ruimte.
- ✓ De ChristenUnie pleit voor het afschaffen van deelname in commissariaten van bedrijven door gemeentebestuurders waar tevens een politiek belang ligt. Investeren in aandelen vormt een risico en wordt door een gemeente niet gedaan. Velsen moet aan zijn publieke taken kunnen blijven voldoen.
- ✓ Velsen onderzoekt de mogelijkheden voor werkervaringsplaatsen bij de gemeente zelf.
- ✓ Velsen stimuleert de realisatie van meer bedrijfsverzamelgebouwen met kleine units zodat startende ondernemers kansen krijgen.
- ✓ Maatschappelijk verantwoord en duurzaam ondernemen wordt door de gemeente gestimuleerd.

## **6 Onderwijs**

### **6.1 Trends en uitgangspunten**

Onderwijsbeleid neemt een steeds prominentere plaats in op de gemeentelijke agenda. Onderwijsbeleid zou onderdeel moeten zijn van een integraal beleid voor een sluitend voorzieningenaanbod dat de burger in staat moet stellen aan de samenleving deel te kunnen nemen.

Onderwijs-, educatie-, welzijns- en arbeidsmarktbeleid moeten daartoe op elkaar afgestemd worden, toegesneden op de eigen lokale behoeften en mogelijkheden. Voorbeelden zijn de ontwikkeling van de Brede School in het kader van het onderwijsachterstandsbeleid en de uitvoering van de Wet Educatie Beroepsonderwijs.

Voor de ChristenUnie is constructieve samenwerking met en tussen alle partijen heel belangrijk. Voor de scholen worden de grenzen echter wel bepaald door hun grondwettelijke autonomie en de vrijheid van onderwijs.

De gemeente moet coördinerend en stimulerend optreden om haar burgers te ondersteunen in hun verantwoordelijkheid voor de vorming, onderwijs en opvoeding van hun kinderen. Voor de ChristenUnie is hierbij leidraad dat elke burger zijn door God gegeven gaven en talenten mag ontwikkelen om die in te zetten voor een samenleving die gericht is op dienstbaarheid aan elkaar en eer aan God. Voor de inhoud van de eigen vorming is de burger zelf verantwoordelijk. Gemeentelijk beleid zou daaraan recht moeten doen.

### **6.2 Onderwijs, daar steek je wat van op**

#### *Onderwijsinfrastructuur*

De gemeente moet zorg dragen voor een zo compleet mogelijke en goed bereikbare onderwijs-infrastructuur, letterlijk en figuurlijk dichtbij de mensen.

Omdat onderwijs in het verlengde ligt van de opvoeding door ouders, honoreert de gemeente het grondwettelijk recht van vrijheid tot stichting en inrichting van onderwijs. Indien ouders zelf niet tot stichting van scholen overgaan zorgt de gemeente - afhankelijk van de behoefte - zelf voor kwantitatief en kwalitatief voldoende openbare scholen, waarvoor zij, in welke publiekrechtelijke bestuursvorm dan ook, de eindverantwoordelijkheid houdt. Daarbij moet de betrokkenheid van ouders zo veel mogelijk bevorderd worden. Bijzondere en openbare scholen moeten financieel gelijkgesteld worden.

De gemeente moet zorgen voor een adequaat leerlingenvervoer om de keuzevrijheid voor de ouders en de bereikbaarheid voor de leerlingen van de school te bevorderen. Daarbij moet zij redelijke afstandsgrenzen en financiële drempels hanteren.

De gemeente moet met het oog op leefbaarheid zorgen voor een goede spreiding van scholen in wijken en dorpen. Wanneer scholen (openbaar of bijzonder) onder de opheffingsnorm dreigen te komen, heeft voortbestaan door het vergroten van het

voedingsgebied (bijv. door het werken met dislocaties) de voorkeur boven het tot stand komen van samenwerkingsscholen.

De gemeente moet zorgen voor goede huisvesting van scholen. Daarvoor moet zij een integrale meerjaren huisvestingsplanning opstellen. Afspraken moeten gemaakt worden in een wettelijk geregeld, op overeenstemming gericht overleg met alle schoolbesturen. Daarbij moet zo veel mogelijk recht gedaan worden aan de identiteit van de scholen.

De leerplicht is integraal onderdeel van het gemeentelijk beleid. De gemeente moet voldoende middelen ter beschikking stellen voor handhaving van deze plicht.

### *Achterstandsbeleid*

De gemeente heeft een coördinerende functie in het voorkomen en bestrijden van de gevolgen van onderwijsachterstand. De gemeente moet in overleg met alle scholen – als onderdeel van een totaal achterstandsbeleid – een onderwijsachterstandsbeleid opstellen. Zij kan daarvoor samenwerking zoeken met jeugdzorg- en welzijnsinstellingen. Voor- en naschoolse activiteiten, cursussen e.d. voor ouders om hen te ondersteunen bij de opvoeding van hun kinderen kunnen daarbij een middel zijn, eventueel in combinatie met voor- en naschoolse opvang voor hun kinderen (het Brede School-concept). Dit middel in het achterstandsbeleid moet dan wel een verplichtend karakter hebben en regelmatig geëvalueerd worden.

De gemeente moet proberen het ontstaan van een scheiding tussen ‘witte’ en ‘zwarte’ scholen tegen te gaan. Goede voorlichting aan en contacten met ouders, zorgen voor goede huisvesting, voor veilig verkeer en een leefbare omgeving rond de school zijn daarbij onmisbare ingrediënten.

De gemeente moet stimuleren dat jongeren als zij de arbeidsmarkt opgaan een adequate startkwalificatie bezitten. Zij zou daartoe (eventueel regionaal) beleid moeten ontwikkelen voor de leerplicht, vroegtijdig schoolverlaten, volwasseneneducatie en inburgering (o.a. minimaal niveau 3 van de Nederlandse taal). Omdat integratie in de samenleving belangrijk is voor allochtone leerlingen, moet voor een goede eerste opvang en vervolgens goede doorstroming gezorgd worden, waarbij vooral veel aandacht besteed moet worden aan beheersing van de Nederlandse taal.<sup>9</sup>

### **6.3 Actiepunten voor Velsen**

- ✓ Inventariseren van de onderwijsinfrastructuur in samenhang met andere voorzieningen zoals buurtcentra, wijkopbouwwerk, peuterspeelzalen, naschoolse opvang e.d. en het inburgeringstraject voor nieuwkomers in Nederland.
- ✓ Ouders betrekken bij het achterstandsbeleid.
- ✓ Elke schoolverlater wordt ondersteund bij het behalen van een startkwalificatie (minimaal het niveau primair Leerlingwezen).
- ✓ Velsen faciliteert asielzoekers en vluchtelingen ruimhartig bij hun inburgering en ziet toe op de realisering van de inburgeringstrajecten.

---

<sup>9</sup> Zie ook de paragraaf ‘minderhedenbeleid’ in hoofdstuk 8.

- ✓ De ondersteuning door gemeente-ambtenaren van de openbare scholen voor o.a. de salarisadministratie wordt afgeschaft (bijzondere scholen moeten daar een bureau voor inhuren).
- ✓ Velsen geeft ouders in het kader van minimabeleid subsidie voor het laten volgen van zwemlessen. Wij willen de uren voor schoolzwemmen inruilen voor bewegingsonderwijs aangezien de meeste leerlingen al een zwemdiploma hebben voordat het schoolzwemprogramma begint. Wij vinden dat ouders verantwoordelijk zijn voor het behalen van het zwem ABC van hun kind(eren).
- ✓ Het onderwijs is één van de belangrijkste plekken om kindermishandeling te signaleren. De gemeente bevordert dat hierover voorlichting wordt gegeven.
- ✓ Velsen stimuleert campagnes ter voorkoming en bestrijding van pesten op school.
- ✓ Bevorderen van efficiënt accommodatiegebruik door multifunctioneel gebruik van schoolgebouwen, mits de identiteit van de school daardoor niet in gedrang komt.
- ✓ Omdat Velsen tot dusver met de huisvesting achter de feiten (leerlingengroei) aanloopt, gaat zij nu een anticiperend beleid voeren. (Op vragen van de ChristenUnie heeft het college van B&W reeds toegezegd daar aan mee te willen werken).
- ✓ Facilitair en financieel ondersteunen van scholen bij het openbaar gebruik van schoolpleinen.
- ✓ De gemeente zal een gedegen en transparant beheerssysteem opbouwen zodat de schoolbesturen en uiteindelijk de gemeenteraad goed onderbouwde besluiten kan nemen t.a.v. de meerjaren(planning) en de financiering van de huisvesting.

## **7 Welzijn, cultuur, sport en recreatie**

### **7.1 Trends en uitgangspunten**

Juist in deze tijd van individualisering ligt er voor de gemeente een uitdaging mensen enthousiast te maken zich vrijwillig in te zetten in verschillende verbanden. Mede door de hoge arbeidsparticipatie haken steeds meer vrijwilligers af. Uit onderzoek is gebleken dat vrijwilligers wel degelijk bereid zijn hun kennis en vaardigheden in te zetten. De moderne vrijwilliger wil dan alleen wel van tevoren een afgebakende periode afspreken. Mensen zetten zich tegenwoordig liever in op projectbasis (bijvoorbeeld voor het bouwen van een website, het opzetten van een administratie of het maken van een nieuwsbrief). Daarna willen ze vrij kunnen zijn om een ander project bij een andere vrijwilligersorganisatie op te pakken. De ChristenUnie wil vrijwilligersorganisaties en vrijwilligers zelf stimuleren en faciliteren.

Keerzijde van onze materiële welvaart is de toenemende eenzaamheid. Uit onderzoek is gebleken dat één op de drie burgers zegt zich eenzaam te voelen. Juist op het terrein van welzijn, cultuur, sport en recreatie liggen kansen burgers met elkaar in contact te brengen. De gemeente richt zich daarbij op het zoveel mogelijk voorkomen van tweedelingen in de samenleving tussen rijk en arm, oud en jong, mensen met betaald werk en zonder betaald werk.

### **7.2 Een dienstbare samenleving**

#### *Welzijn*

De ChristenUnie is ervan overtuigd dat de basis voor gezonde menselijke verhoudingen ligt in de liefde tot God en de naaste. Van daar uit gaan mensen zich verantwoordelijk voelen voor het welzijn van zichzelf en anderen. Het treffen van voorzieningen behoort dan ook tot de verantwoordelijkheid van burgers. De taak van de gemeentelijke overheid hierbij is vooral voorwaardenscheppend en stimulerend.<sup>10</sup>

De noodzakelijke continuïteit in vrijwilligerswerk zal alleen kunnen worden gewaarborgd als vrijwilligers ondersteuning krijgen van beroepskrachten.

#### Jeugdbeleid

De gemeente moet een breed en samenhangend lokaal jeugdbeleid ontwikkelen (nota jeugdbeleid opstellen).<sup>11</sup> De verantwoordelijkheid voor jongeren ligt in de eerste plaats bij de ouders. Hieruit volgt dat jeugdwerk in eerste instantie het initiatief van ouders en particuliere instellingen moet zijn. De gemeentelijke overheid heeft tot taak dit werk te stimuleren. Bij subsidiering kunnen voorwaarden worden gesteld t.a.v. de toegankelijkheid, de activiteiten en het budgetbeheer.

In wijken en kernen moeten voldoende speelvoorzieningen voor de jeugd zijn. Speeltuinen maar ook activiteiten voor de 'oudere' jeugd zijn hierbij goede

---

<sup>10</sup> Het onderwerp 'subsidies' behandelen we in hoofdstuk 11 over financiën.

<sup>11</sup> Hiervoor is overleg nodig met een veelheid aan interne afdelingen en externe instellingen zoals scholen, politiekorpsen, arbeidsbureaus, jeugdhulpverleningsinstellingen, consultatiebureaus en gemeentelijke geneeskundige diensten.

mogelijkheden. Hierbij stimuleert de gemeente wijkbewoners zorg te dragen voor de realisering en het onderhoud.

### Kinderopvang en peuterspeelzalen

Kinderopvang, waaronder ook de buitenschoolse opvang, behoort in de eerste plaats tot de verantwoording van de ouders. De rol van de gemeentelijke overheid richt zich met name op de controle van kwaliteit, veiligheid en hygiëne.

Aan de ene kant moet voorkomen worden dat de gemeente de rol van 'financierder van tweeverdieners' op zich gaat nemen, omdat wij grote waarde hechten aan het zoveel mogelijk verzorgen en opvoeden door de eigen ouders. Aan de andere kant willen wij dat de gemeente daar waar de noodzaak van kinderopvang duidelijk is, het particulier initiatief aanmoedigt. Financiële tegemoetkoming kan verantwoord zijn als er sprake is van noodzaak voor gezinnen. De ChristenUnie pleit er al geruime tijd voor dat door de rijksoverheid aan alle ouders een gelijke vergoeding ter beschikking wordt gesteld. Deze vergoeding zouden zij naar eigen keuze kunnen gebruiken.

Peuterspeelzalen hebben over het algemeen een nuttige sociale functie. Daarnaast kunnen zij een functie vervullen bij het vroegtijdig ontdekken van ontwikkelingsachterstanden. De taak van de gemeente ligt in het in stand houden van de voorziening, eventueel met een beperkte subsidie. Ouders moeten worden ingezet bij het verlenen van assistentie en het bijdragen in de kosten van de voorziening.

### *Cultuur*

Kunstzinnige vaardigheden behoren tot de gaven die God aan mensen geeft. De gemeente stimuleert burgers hun artistieke capaciteiten te ontplooiën en stimuleert de bevolking te genieten van kunst en cultuur. Musea kunnen hierin een educatieve functie vervullen. Er moet worden gestreefd naar voorzieningen met een zo breed mogelijk draagvlak. Een goede bibliotheek is een verrijking van het culturele leven en is daarom van groot belang in een gemeente. Van de gebruikers kan een redelijke vergoeding worden gevraagd. Om alle burgers de gelegenheid te bieden gebruik te maken van de grote hoeveelheid informatie op het internet zijn aansluitingen in bibliotheken onontbeerlijk.

Kunst en cultuur verdienen een grote uitingvrijheid, maar de gemeente moet toch wel zekere grenzen hanteren op het gebied van zedelijkheid, discriminatie en godslastering.

Naast de rijksoverheid heeft ook de gemeente een taak bij het instandhouden van monumenten binnen haar grenzen. Musea die de historie van IJmuiden/Velsen-Noord of andere woonkernen uitdrukken en of een educatief doel nastreven kunnen blijven rekenen op gemeentelijke subsidie.

### *Sport en recreatie*

In onze gehaaste maatschappij heeft de mens meer dan ooit behoefte aan recreatie. Dat kan op vele manieren, maar sport is wel een van de populairste. Sport kan een

belangrijke rol spelen bij het lichamelijk en psychisch welbevinden. De taak van het gemeentebestuur ten aanzien van sport en recreatie is in de eerste plaats voorwaardenscheppend. Dit betekent dat van de gebruikers een bijdrage wordt verwacht die in redelijke verhouding staat tot de kosten en tot het inkomen van de ouders (op z'n minst moeten er tegemoetkomingen zijn voor minima). Ook in de sport is een tendens waarneembaar naar meer individuele sporten. Mede vanwege de sociale aspecten zou het gemeentelijk beleid gericht moeten zijn op het instandhouden van de verenigingen.

De gemeente moet ook op het terrein van sport en recreatie waken over de zondagsrust. Als het gaat om recreatie heeft de gemeente de taak om parken en plantsoenen aan te leggen en te onderhouden. Natuurgebieden worden met wandel- en fietsroutes zoveel mogelijk opengesteld. Schade aan het milieu moet hierbij worden voorkomen. Naaktrecreatie en openbare recreatie moeten zoveel mogelijk beperkt worden, maar in ieder geval van elkaar gescheiden.

Op regionaal en op plaatselijk niveau moet de gemeente de gehandicaptensport stimuleren en faciliteren. Gestreefd moet worden naar optimale toegankelijkheid van sport- en recreatievoorzieningen voor gehandicapten.

### **7.3 Actiepunten voor Velsen**

#### *Welzijn*

- ✓ Stimuleren en ondersteunen van ouders bij hun primaire verantwoordelijkheid van het opvoeden. Het gemeentelijk beleid richt zich wat de opvang en opvoeding betreft thans onevenredig veel op bedrijven, scholen (brede schoolproject), welzijnswerk en kinderopvang.
- ✓ Inventarisatie en planontwikkeling ter bestrijding van huiselijk geweld.
- ✓ Een royaal programma voor preventie en hulpverlening bij psychosociale problemen als gevolg van pesten of andere vormen van geweld en huwelijks- en echtscheidingsproblemen.
- ✓ Velsen geeft subsidie voor trainingen van wervers en ondersteuners van vrijwilligers.
- ✓ Bij de opvoeding van verantwoordelijke burgers hoort naar onze mening ook een evenwichtige voorlichting over seksualiteit. De gevaren van seks als 'consumptief gedrag' moeten duidelijk worden, evenals de positieve kanten bij de emotionele ontwikkeling van een relatie. De ChristenUnie wil de positieve kanten van het huwelijk als keuze voor de relatie tussen man en vrouw belichten.
- ✓ Binnen de wettelijke mogelijkheden hanteert Velsen geen sollicitatieplicht voor alleenstaande ouders met jonge kinderen tot 12 jaar.
- ✓ Er moeten voldoende veilige en goed onderhouden speelvoorzieningen in de wijken komen.
- ✓ De gemeente ontmoedigt houseparty's. Zij informeert jongeren over de geestelijke en lichamelijke risico's van muziek in combinatie met middelengebruik. De gemeente moet daarbij laten controleren op aanwezigheid van drugs zoals XTC. Gedogen van drugsgebruik vinden wij onverantwoord.

### *Cultuur*

- ✓ Velsen stimuleert de aanwezigheid van voldoende computers met internet-aansluiting in de bibliotheken (een echte, goede multimedia-afdeling of 'internetwinkel'). Die aansluitingen bieden gefilterd (vooral porno-vrij) internet.
- ✓ In gebouwen van de gemeente hangen of staan kunstwerken van lokale kunstenaars.
- ✓ De ChristenUnie wil de cultuur-historische waarden zoals karakteristieke huizen en gevels en het visserij-museum en Pieter Vermeulen-museum in Velsen bewaren.
- ✓ Burgers moeten tegen een redelijke vergoeding toegang krijgen tot beide theaters, de musea, het Centrum voor Kunstzinnige vorming en de muziekschool
- ✓ Wij hechten veel waarde aan een veelzijdige boekencollectie. De bibliotheek kan misschien de stimulans tot lezen versterken. Voorzieningen zoals boeken, kranten, tijdschriften en video's en andere vormen van cultuuruitingen moeten voor iedereen in Velsen goed bereikbaar zijn. Daartoe moeten aan mensen, die aan hun huis gebonden zijn, zodat in principe ook voor hen de voorzieningen beschikbaar zijn. Er moet voldoende personele capaciteit zijn om de mensen die niet met geautomatiseerde apparatuur kunnen omgaan toch van dienst te kunnen zijn. De bibliotheek commissie moet de openingstijden aanpassen aan de wensen van klanten. Zowel principieel als praktisch zien wij af van openstelling op zondagen.

### *Sport en recreatie*

- ✓ Velsen stimuleert inwoners, recreanten en toeristen gebruik te maken van haar natuur- en stadswandelroutes.
- ✓ Velsen stimuleert de sportverenigingen en ziet er op toe dat de lasten voor deze verenigingen (sportvelden en accommodaties) niet buitensporig hoog worden. Amateur- en recreatieve sport verdienen meer aandacht en subsidies.
- ✓ Velsen stimuleert zelfbeheer van sportverenigingen.
- ✓ Velsen stimuleert de deelname van allochtonen aan sportverenigingen en sportactiviteiten.
- ✓ Velsen stimuleert sport-kennismakingsprogramma's voor kinderen/jeugd/jongeren.
- ✓ Velsen stimuleert uitdeeldepots van sportattributen.
- ✓ Velsen betreft sportverenigingen bij plannen voor naschoolse opvang.
- ✓ De ChristenUnie kiest voor de breedtesport. Het is geen taak voor de overheid om professionele sportorganisaties te subsidiëren.

## **8 Sociale en maatschappelijke voorzieningen**

### **8.1 Trends en uitgangspunten**

In Gods ogen is elk mens van onschatbare waarde. De ChristenUnie wil zich dan ook juist inzetten voor mensen die extra ondersteuning nodig hebben. De zorg voor elkaar behoort tot de verantwoordelijkheid van ieder mens maar is in de huidige maatschappij helaas geen vanzelfsprekendheid meer.

De roeping van de overheid om een 'schild voor de zwakken' te zijn, spitst zich met name toe op een viertal kwetsbare groepen in onze samenleving: ouderen, gehandicapten, minima en minderheden. De opdracht van de gemeentelijke overheid is tweeledig. Enerzijds moeten burgers, die moeite ondervinden door ouderdom, handicap, werkloosheid of buitenlandse afkomst ondersteund worden en moeten hun mogelijkheden om een volwaardige plaats in de samenleving in te nemen vergroot worden. Anderzijds is het een opdracht voor de gemeentelijke overheid om in de samenleving mensen en groepen mensen te stimuleren en te mobiliseren om naar elkaar om te zien.

De vanzelfsprekendheid van vrijwilligerswerk neemt af en het is van groot belang om vrijwilligersprojecten (sociaal-cultureel werk, zorg en hulpverlening) te faciliteren. Toegankelijkheid van alle voorzieningen voor alle in de samenleving aanwezige groepen moet grote aandacht krijgen.

### **8.2 Zorg voor elkaar**

Naast liefdevol is geen vanzelfsprekendheid, maar een keuze. Ondersteuning en facilitering van bestaande netwerken (cliëntenplatformen, ouderen- en gehandicaptenorganisaties, zelforganisaties) is noodzakelijk. Ook de kerken - netwerken die hun waarde bewezen hebben - moeten meer gesprekspartner worden bij onderstaande beleidsterreinen. Het is van belang om in samenspraak met de betrokkenen - al dan niet georganiseerd in bepaalde verbanden - problemen vroegtijdig te signaleren en indien mogelijk op te lossen. Onderstaande terreinen zijn dan ook zeer geschikt voor interactief beleid.

#### *Ouderenbeleid*

Het uitgangspunt bij ouderenbeleid moet zijn: het bieden van een volwaardige, zoveel mogelijk zelfstandige, en geïntegreerde plaats in de samenleving. Zoveel mogelijk moeten ouderen zelf bij het formuleren van ouderenbeleid en de uitvoer van beleid betrokken worden.

De groep ouderen in onze samenleving is zeer divers in samenstelling en daardoor is de gemeentelijke overheid de aangewezen instantie om te coördineren en de samenwerking te stimuleren. De zorg-/hulpverlening aan zelfstandig wonende ouderen vanuit verzorgingshuizen (extramuraal verzorgingshuiszorg) moet bevorderd worden (bijvoorbeeld maaltijdvoorzieningen, alarmsystemen, tijdelijke verzorging bij ziekte). De bouw van woningen voor ouderen en andere vormen van (semi-)zelfstandige woonvormen binnen woonwijken is van groot belang. De gemeente moet stimuleren dat er een sluitend netwerk ontstaat tussen thuiswoon-

voorzieningen en intramurale voorzieningen. Bij bouw en renovatie van woningen en woonwijken moeten nadrukkelijk de wensen en behoeften van ouderen (nu en in de toekomst met een toenemende vergrijzing) meegenomen worden.

### *Gehandicaptenbeleid*

De gemeente draagt zorg voor een optimale uitvoering van de WVG. Uitgangspunt is dat de indicatiestelling onafhankelijk is en de beslistermijn inzake (eventuele) verstrekkingen zeer beperkt blijft. Voor wat betreft de vervoersmogelijkheden van mensen met een handicap wordt zoveel mogelijk uitgegaan van individueel (liefst eigen) vervoer. Collectieve arrangementen zijn mogelijk, indien wacht- en reistijden daardoor niet onevenredig groot worden.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om alle betrokken instanties, als het gaat om gehandicaptenbeleid, bij elkaar te brengen om tot een zo breed mogelijk geformuleerd beleid te komen. De gemeente moet zich tot het uiterste inspannen om gehandicapten, ook daar waar het werk betreft, mogelijkheden aan te bieden en zij hoort ook zelf als gemeentelijk instantie het goede voorbeeld te geven (Wet REA).

De gemeente draagt ook verantwoordelijkheid als het gaat om huisvesting, opleiding en ontspanning (sport). De toegankelijkheid van gebouwen, maar ook van de infrastructuur (stoepen, oversteekplaatsen, wegen, pleinen, perrons, etc.) moet optimaal zijn en daar waar mogelijk moeten parkeerplaatsen voor gehandicapten gerealiseerd worden. Bij openbare gebouwen geldt sowieso een landelijke norm dat 2% van de parkeerplaatsen gereserveerd moeten worden voor gehandicapten. De gemeente moet zich daaraan houden.

### *Minimabeleid*

Ondanks de grote welvaart bestaat er in Nederland wel degelijk een grote groep mensen die rond of onder het sociaal-economische minimum leven. Het zorgen en opkomen voor de zwakkeren behoort tot een kerntaak van de overheid. De gemeente heeft als gevolg van gedecentraliseerd beleid een grote verantwoordelijkheid richting de minima. Daar waar de rijksoverheid onvoldoende maatregelen neemt zal de gemeente aanvullend moeten optreden.

Binnen de wettelijke kaders moet de gemeente een ruimhartig en rechtvaardig beleid voeren. Zij moet daarbij ook aandacht hebben voor groepen die net niet aan bepaalde criteria voldoen, maar het wel heel zwaar hebben (denk bijv. aan 'armoedeval'). Tegelijkertijd moeten de cliënten zelf als eerst verantwoordelijke aangesproken worden op hun levensonderhoud en moet er alles aan gedaan worden om hen zelfstandigheid (wonen, werken, omgang met geld e.d.) aan te leren. In het kader van een goede schuldhulpverlening maakt de gemeente (mede) gebruik van de diensten van bonafide private schuldhulpverleners.

Een blijvend punt van zorg zijn de alleenstaande ouders met kinderen. Het gemeentelijk beleid moet erop gericht zijn, dat de alleenstaande ouder de opvoeding van kinderen en tieners, als eerste prioriteit kan kiezen. Tegelijkertijd moet deze - vaak kwetsbare - groep mogelijkheden aangereikt worden tot ontplooiing, werk en scholing. Juist voor deze groep moeten voldoende kinderopvangplaatsen

beschikbaar zijn stellen. De gemeente voert een actief voorlichtingsbeleid waarbij mensen op hun rechten (op voorzieningen en uitkeringen) wordt gewezen.

Speciale aandacht verdienen de dak- en thuislozen. Particuliere organisaties moeten o.a. met subsidies aangemoedigd worden zich in te zetten voor deze mensen door opvang, maaltijden, psychische en financiële begeleiding e.d.. De gemeente stimuleert multi-disciplinair overleg over deze groep (met hulpverleners, woningcorporaties, sociale dienst, GGD e.d.).

### *Minderhedenbeleid*

Ook de integratie van minderheden in de Nederlandse samenleving is een kerntaak van de overheid. Het onderwijs in de Nederlandse taal heeft de hoogste prioriteit. Zodra een officiële status is verkregen moet de inburgering voortvarend ter hand genomen. Dit geldt zeker ook voor de mensen die hier komen in het kader van gezinshereniging en allochtonen die hier al langer verblijven, maar de taal nog niet spreken. De gemeente heeft als taak om bevolkingsgroepen met elkaar in contact te brengen en het wederzijds begrip te vergroten. Daarbij verdient de jeugd extra aandacht.

In samenwerking met belangengroepen en zelforganisaties moet geformuleerd beleid ook worden getoetst op toegankelijkheid voor etnische minderheden (ouderenbeleid, jeugdbeleid, gehandicaptenbeleid etc.) Racisme en discriminatie moeten worden tegengegaan. In onze multiculturele samenleving is het niet vanzelfsprekend dat mensen van verschillende culturen elkaar begrijpen en respecteren. Hier ligt een duidelijke taak voor de overheid om mensen bij elkaar te brengen, voorlichting te geven, zelf het goede voorbeeld te geven en mensen aan te spreken op hun verantwoordelijkheid.

Binnen de mogelijkheden van de wet voert de gemeente vanuit een geloof in de waarde van gastvrijheid een ruimhartig beleid in de richting van vluchtelingen en asielzoekers en zij tracht waar mogelijk bij te dragen in de verbetering van de leefomstandigheden. De gemeente werkt constructief samen met het COA. De gemeente spant zich in om er aan bij te dragen dat asielzoekers, die in de gemeente zijn opgevangen, zich welkom voelen, ook al mogen velen hier niet blijven. Daartoe stimuleert en faciliteert de gemeente vrijwilligersactiviteiten voor asielzoekers van bijvoorbeeld de plaatselijke kerken.

Vanuit haar autonome zorgplicht, formuleert de gemeente beleid t.a.v. noodopvang van uitgeprocedeerde asielzoekers. Dit vanuit het oogpunt van humaniteit en volksgezondheid en ter voorkoming van vlucht in illegaliteit en/of criminaliteit. In dit kader kan particulier initiatief gedoogd dan wel financieel ondersteund worden. Het doel moet blijven dat uitgeprocedeerde asielzoekers het land verlaten.

Zowel bij opvang als inburgering moeten zo veel mogelijk ook maatschappelijke en kerkelijke organisaties worden ingeschakeld.

### **8.3 Actiepunten voor Velsen**

#### *Algemeen*

- ✓ Alle Velsense plannen (van welzijn en onderwijs tot openbaar vervoer en volkshuisvesting) besteden aandacht aan jeugd, gehandicapten, ouderen, minderheden en armen.
- ✓ Invoeren 'doelgroepen-monitoren' (per doelgroep moet het beleid gevolgd, geëvalueerd en waar nodig regelmatig bijgesteld worden).

#### *Jeugd*

- ✓ De helft van alle jongeren uit Velsen woont in het dichtbevolkte Velsbroek. Daarmee beveelt de ChristenUnie aan: straathoekwerkers, waarbij ouders in het netwerk een actieve rol spelen. De doelstelling is dat de overlast door jongeren die zich vervelen wordt weggenomen.
- ✓ Meer beweging- en speelruimte voor jongeren (bijvoorbeeld tussen A-9 en Grote Buitendijk).
- ✓ Ouders spelen in het toezicht houden op jongeren een actieve rol, samen het extern gerichte jongerenwelzijnswerk vanuit de Koe.

#### *Ouderen*

- ✓ De gemeente draagt zorg voor voldoende dagopvang voor dementerende ouderen en speciaal op ouderen gerichte voorzieningen voor ontspanning en contacten.
- ✓ De gemeente draagt zorg voor gerichte voorlichting van ouderen (bijvoorbeeld in bejaarden-/ verzorgingstehuizen) en hulp bij het invullen van formulieren t.b.v. aanvragen van voorzieningen/verstrekkingen/uitkeringen.

#### *Gehandicapten*

- ✓ Het WVG-beleid wordt regelmatig geëvalueerd. Zijn de budgetten toereikend, is het voorzieningenpakket voldoende en efficiënt georganiseerd en dergelijke? De mening van de gehandicapten zelf moet nadrukkelijk hierbij betrokken worden. Uitgangspunt moet zijn dat de gehandicapte, daar waar mogelijk, zelf moet kunnen kiezen op welke manier het budget voor hem of haar het beste kan worden besteed (persoonsgebonden budget).
- ✓ Hulp bieden aan de gehandicapten bij de besteding/uitvoering van hun budget.
- ✓ De toegankelijkheid van winkelgebieden in de kernen voor gehandicapten dient een voortdurend aandachtspunt te zijn.

#### *Minima*

- ✓ Velsen helpt minima om aanspraak te doen op regelingen (intensieve voorlichting en gerichte huisbezoeken) en organiseert daartoe gerichte huisbezoeken zeker bij minima van 65 jaar en ouder.
- ✓ De gemeente Velsen stelt voldoende financiële middelen beschikbaar voor mensen die financieel langdurig op het minimum bestaansniveau moeten leven.
- ✓ Minima zijn voldoende vrijgesteld van gemeentelijke heffingen.

- ✓ Velsen doet extra dingen voor de minima zoals korting geven bij vervanging cruciale apparatuur.
- ✓ In samenwerking met organisaties (ook kerken) wordt 'stille armoede' getraceerd.
- ✓ Velsen zorgt voor voorzieningen, zodat minder draagkrachtigen niet uitgesloten zijn van moderne media (internet).
- ✓ De gemeente heeft speciale aandacht voor minder draagkrachtige gezinnen met tieners.
- ✓ De gemeente spant zich in voor afname van de groep langdurig werklozen (de harde kern in de Bijstand groeit, die moet juist afnemen).
- ✓ Zorgen voor voldoende opvang van dak- en thuislozen.
- ✓ De gemeente stimuleert maatschappelijke participatie van huishoudens die zijn aangewezen op een inkomen rond het minimumniveau (bijvoorbeeld door goedkope krantenabbonnementen voor ouderen, tegoedbonnen voor muziek/sportverenigingen/OV).
- ✓ Forse extra financiële ondersteuning voor huishoudens die langdurig zijn aangewezen op een inkomen rond het minimumniveau.
- ✓ Actieve schuldprenventie en schuldhulpverlening (ook ruimte bieden aan bonafide, private schuldhulpverlening).

#### *Minderheden*

- ✓ Velsen ontwikkelt beleid voor 'oudkomers' (allochtonen die hier al lang zijn, maar nog niet voldoende geïntegreerd zijn).
- ✓ Velsen faciliteert asielzoekers en vluchtelingen ruimhartig bij hun inburgering en ziet toe op de realisering van de inburgeringstrajecten.
- ✓ Velsen versterkt het platform waarin de gemeente, zelforganisaties en andere betrokken organisaties regelmatig overleggen (o.a. over inburgering, integratie, achterstanden).
- ✓ Velsen stimuleert het aanbieden van probleemgerichte opvoedingsondersteuning voor allochtone ouders i.s.m. jeugdzorg, scholen en huisartsen.
- ✓ Velsen heeft aandacht voor problematiek van oudere allochtonen.
- ✓ Velsen stimuleert initiatieven die de integratie tussen allochtone en autochtone jongeren bevorderen (o.a. via sport).
- ✓ Velsen actualiseert en verduidelijkt het beleid als het gaat om de opvang en begeleiding van asielzoekers.
- ✓ Velsen heeft ook een begripvol en tegelijkertijd heel duidelijk beleid m.b.t. uitgeprocedeerde asielzoekers. Zij steunt tijdelijke opvang voor individuele gevallen en biedt begeleiding bij het vaak moeizame terugkeerproces. De gemeente is streng voor echte illegalen.

## **9 Milieu en Volksgezondheid**

### **9.1 Trends en uitgangspunten**

In onze welvaartsmaatschappij lijkt zorg voor milieu steeds meer een sluitpost te worden. Eigenbelang en economisch belang winnen het te vaak van het milieu. Regelmatig worden we echter ook met onze neus gedrukt op het feit dat het eenzijdig prioriteit geven aan economische belangen desastreuze gevolgen kan hebben voor het milieu en voor de gezondheid van mens en dier.

De zorg voor een goed milieu is rechtstreeks verbonden met Gods opdracht goede rentmeesters van Zijn Schepping te zijn. Wanneer er beleidsmaatregelen overwogen worden, zullen daarbij altijd de mogelijke gevolgen voor het milieu betrokken moeten worden (milieueffectenrapportage). Daar waar het ons natuurlijk milieu betreft wil de ChristenUnie duidelijke keuzes maken. Deze keuzes zijn bepalend voor onze woonomgeving. In die keuzes willen wij niet alleen de belangen van onze generatie voor ogen hebben, maar ook die van de komende generaties.

We leven in een gehaaste tijd. De druk 'zoveel mogelijk uit het leven te halen' legt niet alleen beslag op onze arbeidstijd, maar het heeft ook gevolgen voor de beleving van de vrije tijd en voor de gezondheid.

De ChristenUnie staat voor een samenleving waarin plaats is voor iedereen; ook degenen die psychisch of lichamelijk niet optimaal kunnen functioneren. Het uitgangspunt bij de verzorging van deze groepen moet zijn om hen zo lang mogelijk in de hun vertrouwde omgeving een plaats te geven. De zieke moet hiervoor allereerst de mensen in zijn of haar directe omgeving om hulp kunnen vragen. Waar deze hulpverlening de krachten en kennis van deze mantelzorgers te boven gaat zal professionele hulp onmisbaar zijn. Dit zal per geval bekeken moeten worden. Het mag niet zo zijn dat mantelzorgers overbelast raken. De professionele hulpverlening moet de mantelzorgers als partners zien en hen ondersteunen.

### **9.2 Een gezonde en leefbare samenleving**

Christenen geloven dat de God van de Bijbel de Schepper is van hemel, zee en aarde, van alle mensen, dieren en gewassen. Niet alleen de mensen, ook de natuur heeft bij de schepping een bestemming gekregen. Het is een Bijbelse opdracht aan deze oorspronkelijke bestemming recht te doen. Wanneer het leven geschonden wordt, onderworpen is aan ziekte en verval, schade of misbruik heeft de overheid een opdracht het leven te beschermen en herstel en genezing mogelijk te maken.

#### *Milieu*

De ChristenUnie zet zich in voor de bescherming van natuur en milieu. De bescherming van de natuurlijke condities en milieuhygiëne op aarde (bestrijding van het broeikaseffect, aantasting van bossen, uitsterven van dieren en planten) vraagt inspanning van allen en duidelijk overheidsoptreden.

Het principe 'de vervuiler betaalt' moet ook op gemeentelijk niveau zijn uitwerking krijgen. Daar is een eerlijk, rechtvaardig instrument voor nodig waarbij grote 'producenten' van afval meer betalen dan kleine. Dit geldt vooral voor bedrijven.

Een belangrijk instrument bij bedrijven en particulieren is de scheiding van de diverse afvalcomponenten. Vooral chemisch afval moet voldoende aandacht krijgen. Ook afvalbrengstations (o.a. voor grof vuil) kunnen een goede rol vervullen. Dit alles moet ondersteund worden met goede voorlichting. Daarnaast moet er in het verlengde van de milieubepalingen, een strenge controle plaatsvinden op de naleving hiervan. In plaatselijke verordeningen kunnen bovendien milieubescherpende bepalingen worden opgenomen. De gemeente moet de verontreinigde locaties in kaart brengen en in overleg met de provincie een saneringsplan opstellen. De kosten hiervan verhalen zij - indien mogelijk - op de vervuiler.

De ChristenUnie wil de burger daadkrachtig bewust blijven maken van de gevolgen van het eigen handelen voor het milieu. Door voorlichting en concrete maatregelen (bijvoorbeeld premies) kunnen mensen aangezet worden tot gedragsverandering. De gemeente stimuleert een zuinig energiegebruik. Het gemeentebestuur heeft hierin een voorbeeldfunctie.

Gebieden met een grote waarde voor natuur en milieu worden zoveel mogelijk in stand gehouden. Het gemeentebestuur streeft daartoe in overleg met landbouw- en milieuorganisaties naar vaststelling van een landschapsbeleidsplan. Ook in de woongebieden moet ruim voldoende recreatief groen aanwezig zijn.

### *Gezondheid*

De ChristenUnie meent dat het Nederlandse stelsel van gezondheidszorg ernstige gebreken vertoont. Het voorzieningenniveau gaat achteruit, mensen moeten te lang wachten op behandelingen en voor bepaalde categorieën (gehandicapten, zwakzinnigen, ouderen) schiet de zorg tekort. Het zorgklimaat in de samenleving is daarbij verzwakt. Zowel landelijk als plaatselijk wil de ChristenUnie zich inzetten voor sterke verbeteringen.

Gezondheidszorg is niet alleen zorg gericht op het herstellen van de gezondheid in geval van ziekte, het is ook het voorkomen van ziekte. Het gemeentebestuur moet daarom een goed preventief beleid voeren en goede voorlichting geven over een gezond leven. Het creëren van rust en het voorkomen van stress zijn belangrijke ingrediënten daarvan. Hierbij ligt de verantwoordelijkheid zowel bij gemeentebestuur (ook zelf werkgever!), bedrijven, organisaties en de burger zelf. Bovendien draagt het gemeentebestuur bij aan goede contacten met provincie, zorgverzekeraars en zorgverleners zodat er voldoende aanbod, toegankelijkheid en samenhang van de openbare gezondheid(s)zorg in de gemeente beschikbaar zijn.

De gemeente moet zorgen voor een goede bereikbaarheid en zichtbaarheid van het bestaande aanbod van gezondheidszorg die in de gemeente aanwezig is. Centrale gezondheidscentra in de wijken of kernen leiden tot kortere lijnen in de zorgverlening waardoor er beter gereageerd kan worden op de zorgbehoefte. De ver doorgevoerde bezuinigingen in de sociale en zorgsector op landelijk niveau laten geen verdere budgettering in deze sector op het gemeenteniveau toe.

### Ambulance

Het ambulancevervoer hoort zo optimaal mogelijk te functioneren. Binnen de gemeentelijke infrastructuur wordt gestreefd naar een zo goed mogelijke toegankelijkheid voor ambulances en andere hulpdiensten.

### Verslavingen

Verslavingen binden de mens; men wordt een slaaf van de eigen drang om te gebruiken, te drinken, te roken, te internetten of te gokken. Door een verslaving worden mensen belemmerd om zich ten volle te ontwikkelen. De ChristenUnie wil dat het gemeentebestuur drempels opwerpt die verslavingen bemoeilijken en juist drempels slecht voor zorg en hulpverlening aan hen die verslaafd zijn.

Het bieden van de mogelijkheid om te gokken helpt deze mensen vaak nog meer in de problemen. De samenleving als geheel draait dan vaak voor de gevolgen op, zoals schuldsanering, hulpverleningsprogramma's of het vervallen tot crimineel gedrag van de betrokkene. De gemeente moet haar controlerende taak op dit beleidsterrein nauwgezet op zich nemen. Via bestemmingsplan en vergunningenbeleid moet zij gokautomatenhallen zoveel mogelijk zien te voorkomen. De gemeente moet verder zorgen voor adequate voorlichting over verslavingen via de scholen.

Het gemeentebestuur moet het gebruik van soft- en harddrugs tegengaan, onder andere door de vestiging van coffeeshops te ontmoedigen. Coffeeshops mogen zich in ieder geval niet in de buurt van scholen, jeugdcentra en in woonwijken bevinden.

Alcoholische drank is van alle genotsmiddelen het meest geaccepteerd in de samenleving. Alcoholverslaafden vallen om die reden vaak minder snel op. Veel alcoholverslaafden (de grootste groep onder de verslaafden!) kunnen hun verslaving verbergen. Zelfs als de omgeving bekend is met de verslaving wordt niet altijd de noodzaak tot hulpverlening onderkend. Het gemeentebestuur moet voorop lopen in het bewustwordingsproces dat drank schadelijk is voor de gezondheid. De gemeente moet het vroegtijdige signalering van alcoholproblemen en het opzetten van adequate hulpverleningsnetwerken stimuleren.

### Prostitutie

De seksuele omgang tussen man en vrouw hoort deel uit te maken van de liefdesrelatie die deze mensen met elkaar zijn aangegaan. Deze liefdesrelatie kan alleen tot haar volle recht komen wanneer zij gebaseerd is op trouw en vertrouwen en hoort daarom thuis binnen het huwelijk. Prostitutie koppelt de seksuele omgang echter los van zowel liefde als trouw. Prostitutie gaat in tegen Gods Schepping en geboden.

Door de opheffing van het bordeelverbod kan iedere gemeente in de toekomst te maken krijgen met de vestiging van bordelen. De ChristenUnie pleit ervoor om deze vestiging met alle mogelijke middelen tegen te gaan. Via ruimtelijke ordeningsinstrumenten wordt de vestiging zoveel mogelijk belemmerd. Daarnaast

wordt via het instellen van een vergunningplicht in combinatie met een maximale handhaving extra eisen aan de vestiging gesteld.

### Lijkbezorging

Het gemeentebestuur zorgt voor voldoende gelegenheid om mensen te begraven. Daarbij probeert men uit pieteit met de overledenen, maar ook voor de rouwverwerking van de familie en vrienden, het ruimen van graven zolang mogelijk uit te stellen. Als ruimen noodzakelijk is, wordt de gelegenheid gegeven voor andere vormen van herinnering door bijvoorbeeld de aanleg van een veld voor het bewaren van grafstenen. Algemene begraafplaatsen moeten goed onderhouden worden. De bouw van crematoria behoort niet tot de taak van het gemeentebestuur. Bij eventuele toestemming voor plannen van particulieren wordt gelet op de aanwezige behoeften en bezwaren binnen de gemeente.

## **9.3 Actiepunten voor Velsen**

### *Een groene en leefbare omgeving*

- ✓ De voorbeeldfunctie van de gemeente komt onder andere tot uiting in het beleid dat waar groen moet worden gekapt, gezorgd moet worden voor herbepanting. Aangezien herplanting seizoensgebonden is wordt er voldoende vooruit gewerkt. Hiervoor is een strategisch beplantingsplan noodzakelijk. Monumentale bomen worden zoveel mogelijk gespaard en beschermd.
- ✓ Straatvervuiling wordt actief tegengegaan door boetes. Bureau HALT kan wellicht vuilopruimers 'leveren' in het kader van een alternatieve straf. Bij grote evenementen, zoals markten, is een snelle reiniging na afloop vereist. Daarover worden duidelijke afspraken in de vergunning vastgelegd.
- ✓ De gemeente voert prikacties met lik-op-stuk-beleid ter bestrijding van zwerfafval.
- ✓ Hondenpoep in de openbare ruimte is verboden. De eigenaar moet dit zelf opruimen. De gemeente zorgt voor voldoende afvalbakken en duidelijk aangegeven honden-uitlaat-stroken.

### *Riolering, water en bodem*

- ✓ Rioolrechten worden gekoppeld aan het waterverbruik.
- ✓ Overstort van rioolwater op oppervlaktewater wordt zoveel mogelijk voorkomen.
- ✓ Regenwater wordt waar mogelijk afgekoppeld van de riolering (dit vermindert de belasting van de zuiveringsinstallaties en ook het overstorten van de riolering).
- ✓ Achterstallig onderhoud van de riolering wordt weggewerkt en waar nieuwe riolering wordt aangelegd, is de scheiding van afvalwater en regenwater het einddoel. Hiernaast kan gebruik gemaakt worden van regentonnen.

### *Afval en energie*

- ✓ Ondergrondse inzameling van huishoudelijk afval in woonwijken wordt onderzocht en indien mogelijk zoveel mogelijk toegepast.
- ✓ Huishoudelijk afval wordt zoveel mogelijk naar soort gescheiden en opgehaald, waarna een verantwoorde verwerking plaatsvindt.

- ✓ Velsen stimuleert een zuinig energiegebruik. Ook nieuwe mogelijkheden van alternatieve energiebronnen worden bevorderd. Hiertoe wordt onderzocht of in het gemeentelijk gebied locaties voor plaatsing van windmolens beschikbaar zijn. Daarbij wordt wel zeer goed gelet op inpassing in het bestaande landschap. Aantasting van belangrijke natuurgebieden wordt vermeden.
- ✓ Velsen neemt zelf 'groene stroom' af en plaatst daar waar mogelijk zonnecellen.
- ✓ Er komt binnen de gemeente een energiebesparingsplan en een energiecoördinator.
- ✓ Aandacht daarbij in het bijzonder voor:
  - het energieverbruik van de openbare gebouwen en gesubsidiëerde instellingen.
  - de warmte-isolatie van woningen door het stellen van normen in de bouwvergunningen.
  - de mogelijkheid om warmte die bij productie van elektriciteit vrijkomt opnieuw te gebruiken.
  - de mogelijkheden voor toepassing van warmtekrachtkoppeling.

### *Bewustwording*

- ✓ Velsen stimuleert een lokale werkgroepen zoals Lokale Agenda 21 (NCDO).
- ✓ Velsen geeft voorlichting over de gevolgen van het handelen van de burgers voor het milieu. Op het gebied van watergebruik, energiegebruik en mobiliteit moeten burgers gestimuleerd worden rekening te houden met de natuurlijke leefomgeving. De gemeente kan dit op de volgende manieren doen: voorlichting geven op basisscholen en middelbare scholen, folders verstrekken bij de gemeentelijke heffingen, via diverse media aandacht geven aan het onderwerp en uiteraard zelf het goede voorbeeld geven (ook door milieuvriendelijk onderhoud van openbaar groen).

### *Overige milieuzaken*

- ✓ Meer personele capaciteit voor de vergunningverlening en handhaving door de Regionale Milieudienst, dan thans voor de hoeveelheid bedrijven beschikbaar is.
- ✓ Het openbaar vervoer en het fietsverkeer worden gestimuleerd. De gemeente zorgt voor voldoende (bewaakte) fietsenstallingen, vooral in winkelgebieden.

### *Algemene volksgezondheid*

- ✓ Velsen stelt op korte termijn na maatschappelijke discussie een actueel gedegen lokaal gezondheidsbeleid op met aandacht voor alle facetten m.b.t. de gezondheid. B&W heeft daartoe op een motie van de ChristenUnie toe besloten.
- ✓ Mantelzorgers verdienen een steunpunt ter coördinatie met de professionele zorgverlening, ter ondersteuning van hun inzet en als vraagbaak.
- ✓ Tegen geluidshinder wordt streng en adequaat opgetreden.
- ✓ Bestrijden van overlast (lawaai en vernielen van auto's) als gevolg van het horecaleven met name in IJmuiden.
- ✓ Velsen steunt particuliere initiatieven van 'bemiddelaars bij burencollicten'.
- ✓ Velsen regelt de coördinatie van diverse zorginstellingen in de vorm van een overlegorgaan.

*Prostitutie en verslavingen*

- ✓ Verslaafden worden gestimuleerd af te kicken en prostituees worden gestimuleerd en zo mogelijk geholpen worden om 'uit het circuit te stappen'.
- ✓ Bij prostitutie wordt vooral hard opgetreden bij illegaliteit en mensenhandel.
- ✓ Reclame voor alcohol of tabak op openbare plaatsen wordt door de gemeente tegengegaan.
- ✓ Velsen wijst de bevolking op slechte gewoonten. Roken, drugsgebruik, overmatig alcoholgebruik en gokken worden met een actief beleid aangepakt. Daarbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van stichtingen en instellingen die ter zake deskundigheid in huis hebben.
- ✓ Alle openbaar toegankelijke gebouwen, waaronder het gemeentehuis, zijn rookvrij.
- ✓ Binnen de gemeentelijke organisatie, bij gemeentelijke bedrijven en door de gemeente gesubsidieerde welzijnsinstellingen alsmede sportkantine worden er afspraken gemaakt over matiging (bijv. 's morgens wordt er niet geschonken).
- ✓ Velsen grijpt elke wettelijke mogelijkheid aan om gokken te beperken en te voorkomen.

## **10 Ruimte en Wonen**

### **10.1 Trends en uitgangspunten**

Ruimtelijke ordening is steeds meer een zaak van afwegingen tussen vele functies binnen een beperkte ruimte. Door een groeiende bevolking, een toenemende welvaart en individualisering wordt ons land steeds voller. Dit heeft tot gevolg dat er grotere ruimteclaims ontstaan voor wonen, werken, verkeer, groene ruimte, landbouw, water en recreatie. Nederland dreigt meer en meer te verstedelijken. De beschikbare ruimte is nu eenmaal schaars en moet zo verdeeld worden dat de verschillende functies in harmonie met elkaar tot hun recht komen. Ruimtelijke ordening is een politieke verantwoordelijkheid en bij uitstek een integrale overheidstaak.

Het ruimtelijke beleid moet mede ten dienste staan van de opdracht aan de mens om als rentmeester de aarde op een verantwoorde wijze te beheren. De overheid ziet toe dat de ruimtelijke ontwikkeling niet ten koste gaat van de levensvoorwaarden voor mensen, dieren en planten. Voor de ChristenUnie is het begrip rentmeesterschap de centrale norm voor de omgang met en inrichting van de leefomgeving. Het gaat dan om een zorgvuldig beheer van de schepping die door God aan ons mensen is toevertrouwd.

Bij de ontwikkelingen en beheer van de ruimte moet rekening gehouden worden met de identiteit van het gebied. Van belang is dat de diversiteit en identiteit beschermd worden en waar mogelijk het landschap hersteld wordt.

### **10.2 Geleende en gedeelde ruimte**

#### *Ruimtelijke ordening en ontwikkeling*

De gemeente moet voor een integraal samenhangend ruimtelijk beleid een structuurplan maken. Dit structuurplan waarin natuur en milieu (ook water) en economische, sociale en culturele aspecten<sup>12</sup> tegen elkaar afgewogen worden moet gericht zijn op de lange termijn. De in dit structuurplan verwoorde doelstellingen moeten de mogelijkheden van de gemeente vermelden alsmede de huidige en de toekomstige functie. Of het nu gaat om structuurplannen, gebiedsperspectieven, bestemmingsplannen, regiovisies, etc., met de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening wordt de noodzaak om samen te werken met anderen (marktpartijen, buurgemeenten) en de toezichhoudende taak van de provincie steeds groter.

Ruimtelijke ordening is bij uitstek een geschikt beleidsveld om de relatie tussen bestuur en burger te verstevigen. De gemeente voert daarom een uitnodigend beleid om burgers bij het beleidsproces te betrekken. Hier wordt actief burgerschap mogelijk en wordt het draagvlak voor het beleid vergroot.

#### Bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan is het juridische zwaartepunt van het ruimtelijke beleid. Met behulp van het bestemmingsplan moet de leefbaarheid van dorpen en wijken worden

---

<sup>12</sup> Wonen, werken, verkeer, landbouw, recreatie e.d.

bevordert. Veel bestemmingsplannen zijn niet meer actueel of te gedetailleerd. Dit werkt uitzonderingen op basis van artikel 19 WRO in de hand, waardoor het ruimtelijk beleid ongeordend en niet integraal gestalte krijgt. Oude bestemmingsplannen moeten getoetst worden aan nieuwe ontwikkelingen. Verouderde bestemmingsplannen moeten zo spoedig mogelijk worden herzien.

Bestemmingsplannen hebben naast ruimtelijke ordening tot doel bij te dragen aan een aangename leefomgeving. Dat wordt bereikt door aandacht voor een aantrekkelijke en afwisselende bouw, voldoende groenvoorzieningen, behoud van historische en culturele elementen, recreatieve mogelijkheden en andere milieu-aspecten. Bij nieuwe ontwikkelingen moet zoveel mogelijk aangesloten worden bij de bestaande infrastructuur.

Voor de rechtszekerheid van de burger en de geloofwaardigheid van de overheid is het van groot belang dat er goede controle is op de naleving van de bestemmingsplannen. De gemeente moet zich hierin een sterke overheid betonen, consequent en zonder aanzien des persoons.

### Landschaps- en groenbeleid

Natuur heeft een zelfstandige waarde en moet daarom niet alleen beschermd, maar ook onderhouden en ontwikkeld worden. Voor een goed en adequaat beheer van het openbaar groen in steden en dorpen is het ontwikkelen van een groenbeheersplan een nuttig instrument.

Ter bescherming van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden is het gewenst een landschapsbeleidsplan te ontwerpen. Dit plan hoort rekening te houden met de diversiteit en de identiteit van het gebied. Voor monumentale bomen worden extra beschermende maatregelen getroffen.

### Kernen

Er moet in Velsen een evenwichtig kernenbeleid gevoerd worden. Hierbij moet zowel de eigen identiteit van de kernen (met een eigen voldoende voorzieningen- en dienstverleningsniveau) als ook de totale situatie van de gemeente en de regio in de gaten gehouden worden. De gemeente moet bevorderen dat per kern een overleggroep van bewoners wordt geformeerd die periodiek met het gemeentebestuur overlegt. Elke kern moet ook een duidelijk aanspreekpunt bij de gemeente hebben. Voorzieningen voor welzijn en zorg moeten meer gezamenlijk gehuisvest worden (bijvoorbeeld combinaties van kinderopvang, peuterspeelzalen, buitenschoolse opvang, bibliotheek, wijkcentrum/dorpshuis en thuis- en ouderzorg). Daarnaast moet het groene karakter van het gebied tussen de kernen zoveel mogelijk behouden blijven.

### Grondbeleid

Verwerving van gronden is geen doel op zichzelf maar vaak een effectief middel om als gemeente de regie te kunnen houden bij de realisatie van bouwopgaven, de Ecologische Hoofdstructuur en andere groenvoorzieningen. Het heeft de voorkeur dat strategische grondposities door vrije onderhandelingen verworven kunnen

worden. Waar het algemeen belang het vraagt moet echter de Wet Voorkeursrecht Gemeenten toegepast worden om in het noodzakelijke bezit van de grond te komen. De gemeente moet op strategische en rechtvaardige wijze gebruik maken van instrumenten met betrekking tot het kostenverhaal (baatafoming en kostenverevening), zodat 'zwakkere' ruimtelijke functies kunnen worden gefinancierd uit 'sterkere'.

### *Wonen*

De gemeente draagt zorg voor een gedifferentieerd woningaanbod, waarbij aandacht wordt geschonken aan het huisvesten van één-, tweepersoonshuishoudens (jonge starters!), grote gezinnen, senioren en gehandicapten.

Velsen moet goed nagaan waar het de woningbouw op richt. Realisme is op zijn plaats omdat de verwachting is dat de werkgelegenheid per saldo in de IJmond zal afnemen door de afname van arbeid in de staal- en visserijbranche. En die afname zal een alternatieve branche waarschijnlijk niet kunnen compenseren. Er is daarom gedegen onderzoek nodig in de vorm van een woningbehoefteonderzoek. Op basis hiervan wordt een woonplan gemaakt. In dit plan worden prestatie-afspraken gemaakt met de woningbouwcorporaties. Ook moeten gemeente en corporaties afspraken maken over gezamenlijke inspanningen in het kader van buurt-/wijkbeheer. Goed verzorgd uitziende woningen zijn bijvoorbeeld belangrijk voor de leefbaarheid in de wijk. Ook de aanpak van geluidsoverlast valt hier onder.

De ChristenUnie is tegen het stimuleren van particulier opdrachtgeverschap. De 30%-norm in stedelijke gebieden is niet wenselijk en niet haalbaar. Wanneer een particulier een kavel wil bebouwen, zal hij moeten voldoen aan stringente voorwaarden en zich moeten voegen naar de regels in het bestemmingsplan.

De gemeente moet een voortrekkersrol vervullen in het totstandkomen van woonplannen. In deze plannen zal vooral aandacht besteed moeten worden aan herstructurering van de oude wijken. Herstructurering is beleidsmatig en financieel een zwaardere opgave dan nieuwbouw, maar zal toch krachtig ter hand genomen moeten worden om de neerwaartse spiraal waarin bepaalde wijken zich bevinden te doorbreken. 'Inbreiding' heeft de voorkeur boven uitbreiding.

In beeldkwaliteitplannen biedt de gemeente een richtsnoer voor kwalitatief verantwoorde bouwkundige architectuur voor nieuwe en bestaande woningen. Deze beeldkwaliteitplannen zijn er met name voor het welstandstoezicht. Ook de belangen en opvattingen van omwonenden worden hierin betrokken.

### **10.3 Actiepunten voor Velsen**

- ✓ Er moet een doordacht strategisch woonplan komen dat afgestemd is op de te verwachten werkgelegenheid en het behoud van natuurwaarden. Daarbij moeten de sloop/nieuwbouwplannen van woningbouwcorporaties en aanbieders van zorg op afgestemd zijn.
- ✓ Op operationeel niveau moeten er duidelijke prestatie-afspraken komen met woningbouwcorporaties en aanbieders voor ouderenzorg.

- ✓ In de nabije toekomst komen er enige bouwlocaties beschikbaar zoals het gebied rondom het Zeewegziekenhuis en plandeel H te Velsersbroek (Totaal ruimte voor zo'n 375 woningen). De ChristenUnie wil in aanvulling hierop dat er onderzoek wordt gedaan naar bouw mogelijkheden op het NAM terrein in Velsen-Noord, het gebied tussen Velsersbroek en Santpoort-Noord (overkluizing of ondertunneling snelweg) en naar het gebied tussen de A-9 en de Grote Buitendijk te Velsersbroek.
- ✓ Velsen geeft prioriteit aan herstructurering en opvulling van binnenstedelijk gebied boven uitbreiding naar nieuwe locaties.
- ✓ Bij 'inbreiding' blijven er genoeg stukken groen en speelplaatsen over.
- ✓ De ChristenUnie is in principe voor handhaving van bestaande groen- en ecologische structuren en pleit zonedig voor compenserende maatregelen
- ✓ De ChristenUnie is voorstander van de sleutelprojecten Stad & Milieu in IJmuiden en zal de uiteindelijke voorstellen beoordelen naar de mate dat ze een bijdrage leveren aan het oplossen van het woningtekort (ouderenhuisvesting!) en aansluiten bij de omgeving.
- ✓ Er vindt zorgvuldige en niet-competitieve afstemming plaats met naburige gemeenten ter realisering van *regionale* behoeften, zoals wonen, werken, recreatie en infrastructuur. Gemaakte samenwerkingsafspraken zijn voldoende democratisch gelegitimeerd.
- ✓ Bouwen tegen elke prijs voor inwoners uit andere gemeenten, terwijl Velsen zijn ouderen niet kan huisvesten is wrang. Prioriteit moet het terugbrengen van het strategisch tekort aan ouderenhuisvesting -met zorgbehoefte- krijgen (thans 5000 woningen tot 2010). Om daar aan te voldoen zal er bij nieuwbouw binnen het bestaande stedelijk gebied meer hoogbouw moeten komen.
- ✓ De woonfunctie in Oud-IJmuiden moet structureel verbeterd worden. Door de overconcentratie aan horecabedrijven, de coffeeshop en het te snel rijdende verkeer en het toenemende toeristisch verkeer moeten er dusdanige maatregelen genomen worden dat duidelijk blijkt dat de wijk primair een woonfunctie heeft, waar het voor jong en oud veilig en rustig toeven is.
- ✓ De woonfunctie in Velsen-Noord moet versterkt worden. Op het NAM-terrein moet naast bedrijvenruimte ook ruimte voor woningen (vooral voor ouderen) komen.
- ✓ De gemeente onderzoekt de mogelijkheden voor dubbel grondgebruik (o.a. ondergronds parkeren).
- ✓ Bij nieuwe plannen wordt steeds aan toegankelijkheid voor gehandicapten gedacht.
- ✓ Velsen beschikt over recente gegevens uit een woningbehoeftenonderzoek.
- ✓ Velsen voorziet in voldoende woonruimte voor sociaal kwetsbare groepen.
- ✓ In het bestemmingsplan worden mogelijkheden aangegeven voor locaties voor windturbines.
- ✓ Er wordt positief beleid gevoerd ter realisering van de Ecologische Hoofd Structuur.
- ✓ Er wordt creatief gekeken naar mogelijkheden van functiecombinaties zoals agrarisch natuurbeheer.
- ✓ De gemeente kijkt ruim van tevoren naar het betrekken van een strategische grondpositie (actief grondbeleid). De gemeente voert een duidelijk beleid ten aanzien van projectontwikkelaars of andere particuliere grondbezitters teneinde het complete bestemmingsplan te realiseren, ook publieke en groenfuncties (faciliterend grondbeleid).

- ✓ De gemeente draagt zorg voor een goede afstemming tussen alle ruimtelijke plannen. Er wordt strategisch vooruit gekeken waarbij adhoc maatregelen en planologie op postzegelniveau zoveel mogelijk worden voorkomen. Het moet bekend zijn welke plannen er op stapel staan en welke invloed verschillende ontwikkelingen op elkaar kunnen hebben. Daarom wordt regelmatig een planologische kaart van de gemeente Velsen gemaakt die mogelijke toekomstige ontwikkelingen in beeld brengt ("De Nieuwe Kaart van Velsen")
- ✓ Ruimtelijke ontwikkeling en wonen zijn zeer geschikt voor interactieve beleidsvorming!
- ✓ In het kader van de komst van de Zuidtangent wordt er gezocht naar verdichtingsmogelijkheden rondom de haltes van deze hoogwaardige OV-verbinding.
- ✓ Op het De Waardterrein worden kantoren ontwikkeld. Daarnaast wordt er voldoende ruimte gereserveerd voor groen (herstellen Scheybeek) zoals weergegeven in het Groen- en Waterplan Binnenduinrand. Tevens wordt onderzocht of in dit gebied een Transferium kan worden ontwikkeld.

## **11 Financiën**

### **11.1 Trends en uitgangspunten**

Elk beleid van het gemeentebestuur moet zich vertalen in benodigde financiële middelen om alle plannen uit te voeren. Uiteindelijk moeten plannen van verschillende beleidsterreinen centraal tegen elkaar worden afgewogen. De wensen gaan nog steeds boven de mogelijkheden. Juist daarom moeten keuzes en verantwoording helder worden gepresenteerd zoals een goed beheerder (rentmeester) betaamt.

Er is een trend in de samenleving waarneembaar dat ook van de overheid steeds meer wordt gevraagd om richting mondige burger en controlerende raad verantwoording af te leggen. Meer verantwoording afleggen hoeft echter niet te leiden tot een verkrampte, afgeslankte overheid die zich verontschuldigt voor elke Euro die besteed wordt aan publieke middelen. Kwaliteit in de publieke sector mag geld kosten. Het is een kwestie van prioriteit. De noodzaak van een stevige overheid en de keuzes die de ChristenUnie maakt staan in het voorafgaande van dit programma duidelijk vermeld.

### **11.2 Betrouwbaar en transparant beheer**

#### *Transparante verantwoording in een dualistische verhouding*

Het college van B&W moet zich bewust zijn van haar actieve verantwoordingsrol richting burgers en raad. Hierbij is de jaarlijkse cyclus van begroting, tussentijdse rapportages en jaarrekening *met accountantsverklaring* onmisbaar. Ook belangrijk is een voldoende inzicht in soort en omvang reserves en voorzieningen (balansposities) om het weerstandsvermogen van de gemeente te bepalen. De gewenste omvang moet door B&W worden geformuleerd en gemotiveerd.

Voordat (grote) projecten worden gestart c.q. investeringen worden gedaan vindt eerst een gedegen onderzoek plaats naar de financiële haalbaarheid, ook op de langere termijn. De gemeente biedt bovendien inzicht in de relatie tussen inhoudelijke- en financiële voortgang van projecten (o.a. grondbedrijf, maar ook langer lopende incidentele projecten).

Voor de komende periode waarin voor het eerst een dualistische verhouding tussen raad en college zal bestaan moet het collegeakkoord heldere, meetbare doelstellingen opnemen. Dit om enerzijds helder haar ambitie richting de burger te presenteren en zich anderzijds 'afrekenbaar' richting raad te kunnen opstellen. Beleid hoort geëvalueerd te worden.

De voorschriften van de landelijke overheid over de financiële inrichting van o.a. gemeenten zijn vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO). Hieraan moet strikt de hand gehouden worden. Er moeten daarbij ook voldoende interne controle-mechanismen zijn.

### *Gemeentefonds en gemeentelijke heffingen*

De publieke middelen die gemeenten ter beschikking staan, komen via het Rijk uit het gemeentefonds en vanuit belastingen die de gemeente zelf heft (OZB). De gemeente heft belasting, controleert de besteding en maakt aan haar burgers duidelijk waar zij het belastinggeld aan besteedt.

De hoogte van de OZB (Onroerende Zaak Belasting) wordt niet hoger vastgesteld dan strikt noodzakelijk om tot een sluitende begroting te komen voor de uitvoering van de overheidstaken, de kerntaken. Daarbij wordt een consistente gedragslijn gevolgd, om te voorkomen dat burgers voor onplezierige financiële verrassingen komen te staan.

Daar waar mogelijk – bijvoorbeeld bij het aanbod van huisvuil - moet de gemeente haar tarieven afhankelijk maken van de mate van gebruik. Regels hieromtrent moeten rechtvaardig en duidelijk zijn en niet te gemakkelijk misbruikt kunnen worden. De gemeente moet een ruimhartig vrijstellingenbeleid voeren waar gemeentelijke heffingen een grote last vormen (minimabeleid!). Lokale lasten moeten wel beheersbaar en betaalbaar blijven en niet worden gebruikt om overschrijdingen te dekken (hiervoor moeten voldoende reserves en voorzieningen zijn gevormd).

### *Subsidiëring*

Het subsidiebeleid van de gemeente moet erop gericht zijn burgers te stimuleren hun gaven zo goed mogelijk ten dienste van hun Schepper en anderen te ontplooien. Subsidies zijn slechts aanvullend op particulier initiatief. Met subsidies moet dan ook terughoudend omgesprongen worden.

Uitgangspunten bij subsidiëring zijn:

- de te subsidiëren activiteiten behoren duidelijk omschreven te zijn;
- deze activiteiten moeten door de particulieren zelf voldoende ondersteund worden (o.a. met redelijke eigen bijdragen);
- subsidies moeten beperkt blijven tot activiteiten die worden georganiseerd vanuit of in het belang van de plaatselijke bevolking;
- subsidies worden alleen verleend aan instellingen die aantoonbare betekenis hebben voor de samenleving;
- de te subsidiëren activiteiten zijn voor iedereen toegankelijk;
- te subsidiëren activiteiten mogen niet in strijd zijn met christelijke waarden en normen, met het recht of de goede zeden;
- in de subsidievoorwaarden mag echter geen inbreuk worden gemaakt op de vrijheid van godsdienst of daaruit voortvloeiende grondwettelijke vrijheden;
- van de besteding van de subsidie moet uitgebreid verantwoording worden afgelegd en dit moet nauwgezet worden gecontroleerd;
- terugvordering of sanctie zal plaatsvinden bij schending van afspraken;
- subsidies worden periodiek geëvalueerd.

Initiatieven gericht op maatschappelijke verantwoordelijkheid als zorg, leefbaarheid en veiligheid (in lijn met gemeentelijk beleid) verdienen steun. Subsidiëring van organisaties van etnische minderheden moet gericht zijn op integratie in de

Nederlandse samenleving, op samenwerking tussen verschillende culturen of op het terugdringen van achterstanden en aanverwante problemen.

### **11.3 Actiepunten voor Velsen**

Velsen voert een gedegen financieel beleid onder de volgende voorwaarden:

- ✓ Nieuwe plannen, financieren uit evaluatie van bestaand beleid en een efficiëntere bedrijfsvoering (dat blijkt na twee bezuinigingsronden nog steeds mogelijk, door bijvoorbeeld een strakker debiteurenbeheer).
- ✓ Rentmeester van publiek geld: van elke euro het rendement duidelijk krijgen.
- ✓ De ChristenUnie hanteert in principe de nul-lijn voor de OZB (onroerend zaakbelasting), dus gelijkblijvend niveau met inflatiecorrectie.
- ✓ De gemeente Velsen voert een dusdanig pro-actief beleid dat ze optimaal profiteert van nieuwe financieringsbronnen van provincie en rijk (voorbeeldprojecten)



## **Kandidatenlijst**

Gert Dijksterhuis vertegenwoordigde ons de laatste acht jaren in de gemeenteraad van Velsen. Hij werd hierbij bijgestaan door een enthousiaste steunfractie met mensen uit verschillende kerkelijke groeperingen. Met behulp van uw steun richten wij ons op het behalen van twee zetels bij de komende verkiezingen. Frits Korf en Frank Visser staan te popelen om vanaf 6 maart 2002 het werk in versterkte mate voort te zetten. Vanuit een hart geïnspireerd door het christelijk geloof willen zij zich inzetten voor het welzijn van de inwoners van Velsen.

Onze kandidaten:

1. Frits Korf (49)
2. Frank Visser (24)
3. René Tromp (40)
4. Leen de Winter (46)
5. Eise van der Sluis (32)
6. Ans van Turennot-van Veelen (55)
7. Jan Visscher (65)
8. Edwin Dominggus (45)
9. Bram Verhagen (60)
10. Albert Jansen (61)
11. Ina Scholma-Huisman (47)
12. Gert Dijksterhuis (40)

Meer informatie over onze kandidaten vindt u in onze verkiezingsfolder en op onze internetsite: <http://www.velsen.christenunie.nl>





Surf ook eens naar <http://www.velsen.christenunie.nl>

- actuele persberichten
- foto's van kandidaten
- verkiezingsfolder
- en meer...